

**2011 - 2025**



MUNICIPALIDAD DE  
**SAN CARLOS ALZATATE,**  
Jalapa, Guatemala, C.A.  
Teléfono: 7920-0018



# Plan de desarrollo San Carlos Alzatate Jalapa

Diciembre 2010

<p>02.01.02 CM 2105</p>	<p>Consejo Municipal de Desarrollo del Municipio de San Carlos Alzatate, Jalapa y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia., Dirección de Planificación Territorial. <b>Plan de Desarrollo San Carlos Alzatate, Jalapa.</b> Guatemala: SEGEPLAN/DPT, 2010.</p> <p><i>80 p. il. ; .27 cm. Anexos. (Serie PDM SEGEPLAN: CM 2105)</i></p> <p>1.Municipio. 2. Diagnóstico municipal. 3. Desarrollo local. 4. Planificación territorial. 5. Planificación del desarrollo. 6. Objetivos de desarrollo del milenio.</p>
-----------------------------	--

**Consejo Municipal de Desarrollo**

Municipio de San Carlos Alzatate, Jalapa, Guatemala, Centro América  
PBX: 7920-0018

**Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia**

9ª. calle, 10-44 zona 1, Guatemala, Centro América  
PBX: 23326212  
[www.segeplan.gob.gt](http://www.segeplan.gob.gt)

*Se permite la reproducción total o parcial de este documento, siempre que no se alteren los contenidos ni los créditos de autoría y edición*

## **Directorio**

Genry Adán Pérez Méndez  
*Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo, Jalapa, Jalapa*

Karin Slowing Umaña  
*Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, SEGEPLAN*

Ana Patricia Monge Cabrera  
*Sub Secretaria de Planificación y Ordenamiento Territorial, SEGEPLAN*

Juan Jacobo Dardón Sosa  
*Asesor en Planificación y Metodología, SEGEPLAN*

Jairo Rodríguez Melgar  
*Delegado Departamental, SEGEPLAN, Jalapa*

### **Equipo facilitador del proceso**

Israel Castro Calderón  
*Director Municipal de Planificación, Jalapa, Jalapa*

Osvelia Marisol Cuellar Escobar de Palacios  
*Facilitadora del proceso de planificación, SEGEPLAN, Jalapa*

Mauricio Vanheusden  
*Especialista en Planificación, SEGEPLAN – Cooperativa El Recuerdo, Jalapa*

Con la conducción y asesoría metodológica de la Dirección de Planificación Territorial  
SEGEPLAN

## Índice General

<b>I. PRESENTACIÓN</b> .....	1
<b>II. INTRODUCCIÓN</b> .....	2
<b>III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION</b> .....	5
<b>IV. OBJETIVOS DEL PDM</b> .....	6
4.1. Objetivo general .....	6
4.2. Objetivos específicos del PDM.....	6
<b>V. METODOLOGIA DEL PROCESO</b> .....	7
<b>VI. DIAGNÓSTICO</b> .....	9
6.1 Descripción general del municipio .....	9
6.1.1 Ubicación Geográfica.....	9
6.1.2 Demografía.....	12
6.2 Historia, cultura e identidad.....	16
6.3 Dimensiones .....	17
6.3.1 Dimensión social.....	17
6.3.2 Dimensión Ambiental .....	34
6.3.3 Dimensión Económica .....	40
6.3.4 Dimensión Político Institucional.....	48
6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual .....	52
<b>VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL</b> .....	54
7.1 Visión.....	54
7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF) .....	54
7.3 Ejes de desarrollo.....	56
7.4 Matriz de planificación.....	59
<b>VIII. BIBLIOGRAFIA</b> .....	66
<b>IX. ANEXOS</b> .....	70
<b>X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION</b> .....	73

## Índice de cuadros

Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas .....	14
Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud.....	19
Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general .....	22
Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN .....	23
Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad.....	25
Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación .....	27
Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno.....	29
Cuadro No. 10 Producción agropecuaria .....	41
Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas.....	43
Cuadro No. 12 Gasto social municipal.....	50

### Índice de figuras

Figura No. 1 Ubicación geográfica San Carlos Alzatate, Jalapa 2010 .....	9
Figura No. 2 Roles y oportunidades del gobierno municipal.....	45

### Índice de gráficos

Gráfico No. 1 Pirámide Poblacional .....	13
Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad .....	36

### Índice de mapas y esquemas geográficos

Mapa No. 1 Micro-regionalización municipal .....	11
Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas .....	15
Mapa No. 4 Establecimientos educativos .....	26
Mapa No. 5 Dimensión ambiental.....	38
Mapa No. 6 Dimensión económica.....	46
Mapa No. 7 Dimensión político institucional .....	49
Esquema Geográfico No. 1 Modelo de desarrollo territorial actual .....	53
Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro .....	55

### Índice de matrices

Matriz No. 1 Perfil socioeconómico .....	42
Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad .....	59
Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable.....	62
Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local.....	64

### Índice de recuadros de ODM

Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años.....	20
Recuadro No. 2 Mortalidad materna .....	21
Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema .....	24
Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización .....	28
Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico.....	30
Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación .....	32

## Siglas y acrónimos

CAIMI	Centro de Atención Integral Materno Infantil
CAP	Centro de Atención Permanente
CER	Cooperativa El Recuerdo
COCODE	Consejo Comunitario de Desarrollo
CODEDE	Consejo Departamental de Desarrollo
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
COMRED	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
COMUDE	Consejo Municipal de Desarrollo
COMUSAN	Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CUNSURORI	Centro Universitario de Sur Oriente
DEORSA	Distribuidora Eléctrica de Oriente
DMP	Dirección Municipal de Planificación (antes OMP)
INAB	Instituto Nacional de Bosques
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INE	Instituto Nacional de Estadística
INFOM	Instituto de Fomento Municipal
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Actual
MDTF	Modelo de Desarrollo Territorial Futuro
MINEDUC	Ministerio de Educación
MICUDE	Ministerio de Cultura y Deportes
MR	Micro-región o microrregión
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
ONG	Organización No Gubernamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PEA	Población Económicamente Activa
PET	Planificación Estratégica Territorial
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SE-CONRED	Secretaría de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SESAN	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SIGSA	Sistema de Información Gerencial de Salud
SINAPRE	Sistema Nacional de Pre inversión
SINIT	Sistema Nacional de Información Territorial
SNP	Sistema Nacional de Planificación
SNIP	Sistema Nacional de Información de Inversión Pública
UTD	Unidad Técnica Departamental

## I. PRESENTACIÓN

La Corporación Municipal de San Carlos Alzate y su Alcalde queremos impulsar el desarrollo ordenado y sostenible del municipio, por medio de una planificación participativa. Nos llena de mucha satisfacción presentar como resultado de este proceso de planificación, el PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL DE SAN CARLOS ALZATE con una visión de desarrollo al 2025, que ha sido elaborado y consensado con los representantes de comunidades, instituciones y actores sociales de este municipio, con la asesoría técnico-metodológica de Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- y el apoyo técnico y financiero de Cooperativa El Recuerdo.

El Plan de Desarrollo Municipal (PDM) define los objetivos estratégicos del municipio para alcanzar la VISION MUNICIPAL que persigue que: *"Para el año 2025, San Carlos Alzate es reconocido por haber satisfecho las necesidades básicas de la población producto de la prestación de servicios públicos con eficiencia y calidad como resultado de la participación social equitativa, es un municipio promotor de la protección de sus bosques y biodiversidad, generador de empleo al desarrollar el sector ecoturístico"*. El PDM define la ruta a corto, mediano y largo plazo de la inversión municipal para lograr el desarrollo del municipio, estableciendo las áreas de gestión a nivel interinstitucional y municipal. Dentro del listado de proyectos identificados para los siguientes 15 años, el COMUDE ha priorizado 5 proyectos estratégicos que impulsarán el desarrollo del municipio, siendo:

- Construcción parque ecoturístico y fortalecimiento de la económica local.
- Reglamentación de los servicios municipales.
- Centro de formación para la mujer, Casco Urbano, San Carlos Alzate.
- Construcción carretera Aldea Morazan (Monjas)- San Carlos Alzate- Aldea Miramundo (Jalapa)
- Construcción carretera San Carlos Alzate-San Rafael Las Flores (Casillas, Santa Rosa) vía Aldea Las Flores.

Por este medio deseamos agradecer a todas las personas que colaboraron en este proceso, esperando que le den a este plan un seguimiento oportuno, para que sea implementado de manera coordinada, transparente y eficiente. Exhortamos a los funcionarios públicos, organizaciones comunitarias, sociedad civil y agencias de cooperación a poner todo su empeño en hacer viable el presente PDM, que es el instrumento por excelencia para la construcción de un municipio próspero y democrático.

Muy respetuosamente,

Prof. Genry Adán Pérez Méndez  
Presidente del Consejo Municipal de Desarrollo





## II. INTRODUCCIÓN

El Plan de Desarrollo Municipal –PDM– del municipio de San Carlos Alzate del departamento de Jalapa, constituye un esfuerzo consensuado entre diversos actores locales en el seno del Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE– en donde confluyen el Concejo Municipal, delegados de los Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODE–, instituciones sectoriales con presencia en el municipio, empresarios locales, así como líderes y lideresas de la sociedad civil.

El plan se definió mediante un proceso participativo con enfoque territorial (y de riesgo) facilitado por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN–, contando con los liderazgos del Alcalde y Concejo Municipal y, el acompañamiento técnico de la Dirección Municipal de Planificación. Es importante señalar que se asumieron todos aquellos antecedentes de planificación local o sectorial realizados en el municipio tanto por el gobierno local como por organizaciones sociales, instituciones académicas y agencias de cooperación.

El proceso de planificación se desarrolló en el marco de la legislación vigente, atendiendo lo prescrito en la Constitución Política de la República<sup>1</sup>, la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural<sup>2</sup>, la Ley Marco de los Acuerdos de Paz<sup>3</sup>, el Código Municipal, la Ley General de Descentralización y la Ley Preliminar de Regionalización, que son instrumentos que definen los lineamientos y elementos para orientar la planificación territorial en el país.

Este proceso participativo tuvo una duración de 19 meses en los que paso a paso se realizaron diversas actividades de: diagnóstico, problematización e identificación de potencialidades y de visualización en el futuro del tipo de desarrollo deseado para el municipio. Un resultado importante de este proceso, son los ejes de desarrollo que constituyen las estrategias generales del plan. Estos múltiples pasos del esfuerzo colectivo de planificación, se compilaron en el documento en sus dos partes constitutivas: el diagnóstico y el plan.

En estas actividades, el diálogo franco y abierto entre los participantes sobre las características locales, sus problemas y las soluciones a los mismos, fue la manera de alcanzar los acuerdos necesarios que permitieron avanzar a los pasos subsiguientes.

---

<sup>1</sup> De acuerdo con la Constitución Política de la República, en el Artículo 134, literal b) que se refiere a la “obligatoriedad de los municipios y entidades descentralizadas y autónomas a mantener una estrecha coordinación con el órgano de planificación del Estado”, que es SEGEPLAN.

<sup>2</sup> La Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, asigna como objetivo del Sistema de Consejos de Desarrollo, el propósito de “organizar y coordinar la administración pública, mediante la formulación de políticas de desarrollo, planes y programas presupuestarios, así como la coordinación interinstitucional pública y privada”.

<sup>3</sup> Esta Ley se articula con el Sistema Nacional de Planificación a través del objeto de la Ley, que dice, entre otros, “garantizar el desarrollo integral de la persona y cimentarse sobre el desarrollo participativo que promueva el bien común y, que responda a las necesidades de la población”.



El PDM entonces, es un esfuerzo inicial y consensado entre actores locales que cumplirá con varias finalidades para todos sus habitantes y deberá constituirse en:

1. Un documento que recoja el conocimiento de los participantes y actores locales sobre la situación actual del municipio, combinado con los aportes de conocimiento técnico proveniente de fuentes bibliográficas e institucionales; conocimiento que deberá año con año enriquecerse a través de ejercicios de diálogo permanente en el COMUDE y en los diversos espacios de organización privada, social y comunal (barrios, colonias, aldeas, cantones, caseríos y parajes).
2. Un instrumento formador de ciudadanía en tanto conocimiento social y técnico del espacio inmediato en donde se vive y se reproduce el individuo, la familia y la comunidad.
3. Un instrumento ordenado y priorizado de la problemática del municipio, que asiente la referencia básica medible de la situación actual del municipio, para que año con año pueda servir como punto de comparación del avance en el cumplimiento de las metas propias del desarrollo proyectado y deseado.
4. Una guía ordenada y priorizada para la toma de decisiones sobre la inversión en el municipio, que tiene incorporada la demanda planteada desde la diversidad de las comunidades rurales y de sus espacios urbanos.
5. Constituirse en un instrumento de política pública municipal, que sirva a las diferentes expresiones políticas como base de sus planes de gobierno municipal, en donde se recrean las estrategias de desarrollo sobre una línea de base que conoce toda la ciudadanía local (y nacional) garantizando así, la democracia y la contribución de cada ejercicio de gobierno, al desarrollo.

Adicionalmente, el PDM es una parte importante del Sistema Nacional de Planificación –SNP– en donde se articula y debe cumplir con las siguientes funciones:

1. Instituirse en un instrumento de articulación multinivel y sectorial, en tanto sus demandas se reflejen en los planes de desarrollo departamental, regional y nacional, en las políticas públicas; y viceversa.
2. Establecerse como una base de información organizada integral, como instrumento para la formulación de política pública, en tanto expresa en el espacio municipal las desigualdades sociales y asimetrías territoriales. Esta función demanda la producción de información sectorial en los distintos niveles territoriales de manera sistemática.
3. Constituirse en evidencia e indicador del fortalecimiento de la descentralización y desconcentración del Estado.

El PDM se realizó, teniendo como marco de referencia la situación del desarrollo local, el grado de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>4</sup>, resultado que plantea retos importantes para alcanzar como sociedad para el año 2015. De igual forma, el PDM consideró la información relacionada con el Plan Nacional de Reconstrucción con Transformación e incorporó el enfoque de riesgo y el manejo integrado de recursos hídricos en la planificación del desarrollo. La incorporación de estos enfoques va encaminada no sólo a prevenir desastres sino a visualizar progresiva y socialmente de manera aplicada y solidaria, los procesos de adaptación al cambio climático.

Finalmente, es pertinente señalar que el proceso de planificación superó barreras de diversos tipos; sobre todo, aquellas escépticas o contrarias a la apertura democrática de la discusión abierta de los problemas locales; y también presentar el PDM como un instrumento de partida para el desarrollo local, perfectible e interactivo con la sociedad más que un fin en sí mismo.

El documento se presenta en siete capítulos principales y 4 complementarios. Los capítulos principales resumen los antecedentes de planificación en el municipio, objetivos, metodología, el diagnóstico y la propuesta de planificación; los restantes capítulos complementarios son documentos y anexos.

---

<sup>4</sup> Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se derivan de la Declaración del Milenio en el año 2000 por las Naciones Unidas. Los ODM son ocho.

### III. ANTECEDENTES DE PLANIFICACION

Entre los años 2002 y 2003, la SEGEPLAN coordinó a nivel nacional la formulación de las Estrategias de Reducción de Pobreza (ERP) departamental y municipal, utilizando una metodología participativa, que requirió de un enfoque estratégico, con definición de objetivos a mediano plazo (año 2007) y a largo plazo (año 2015) y de opciones para alcanzarlos. En el departamento de Jalapa sólo se elaboró la Estrategia de Reducción de la Pobreza Departamental (ERPD), que sigue siendo un importante documento de referencia.

En 2007, SEGEPLAN impulsó otro esfuerzo de planificación participativa, denominado Planificación Estratégica Territorial (PET), porque incorporaba el enfoque territorial como mecanismo de gestión integral de desarrollo. En el departamento de Jalapa, la PET integró únicamente a los municipios Jalapa, San Carlos Alzate y Mataquescuintla, conformando el territorio boscoso del departamento, con una visión del 2008-2022.

En el año 2009, se inicia en el municipio de San Carlos Alzate el Proceso de Planificación Territorial, con el apoyo técnico-metodológico de SEGEPLAN y el apoyo técnico-financiero de Cooperativa El Recuerdo RL., de San Pedro Pinula, por medio del financiamiento de la Provincia de Amberes, Bélgica y la Dirección de Cooperación al Desarrollo del Gobierno Vasco, España. El punto de partida de este proceso de planificación ha sido la información oficial del municipio por parte del Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT) de SEGEPLAN, enriquecida con la información proporcionada por la municipalidad, las instituciones de gobierno y por representantes de la sociedad civil con presencia en el municipio, durante los 16 talleres y 7 reuniones técnicas del proceso de planificación.

El proceso de planificación ha fortalecido la capacidad local de los actores de desarrollo, a través de un Diplomado de Gestión Territorial, organizado por SEGEPLAN, Cooperativa El Recuerdo RL. y el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), donde participaron integrantes de las DPM, de las Oficinas Municipales de la Mujer (OMM), de la Unidad Técnica Departamental (UTD) y representantes sectoriales, institucionales y sociales del Consejo Departamental de Desarrollo (CODEDE).

## IV. OBJETIVOS DEL PDM

### 4.1. Objetivo general

Contar con un instrumento de planificación con enfoque territorial y participativo, que recoge la problemática social, económica, ambiental e institucional del municipio y, de forma priorizada, provea de la orientación estratégica necesaria para alcanzar la superación de los ODM; así como, el conocimiento social de lo local, el acondicionamiento básico y la instrumentación para la institucionalización de enfoques de racionalidad sustentable frente a las amenazas naturales, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación al cambio climático.

### 4.2. Objetivos específicos del PDM

- a. Orientar las prioridades de inversión pública, privada y de cooperación internacional, con ideas de proyectos que respondan a las necesidades priorizadas territorialmente de manera consensuada.
- b. Sentar bases de conocimiento social ampliado de la problemática territorializada y de sus propuestas de solución, así como establecer mecanismos mensurables y participativos de monitoreo del cumplimiento del PDM.
- c. Orientar el esfuerzo local para contribuir a la superación de los ODM.
- d. Plantear las bases de conocimiento local, para avanzar en el diálogo sobre las necesidades de ordenamiento territorial, gestión del riesgo y manejo integrado de recursos hídricos en el municipio.
- e. Proveer un instrumento que contribuya a fortalecer las relaciones intermunicipales en la gestión de soluciones a problemas comunes en los niveles departamental y regional como parte del Sistema Nacional de Planificación.

## V. METODOLOGIA DEL PROCESO

La planificación municipal para el desarrollo, utiliza la territorialidad como unidad de referencia y análisis orientado a responder a las necesidades reales e intereses de toda la población relacionada con su estado ambiental y base natural específica. La metodología incorpora un enfoque multicultural, participativo, dialógico y de consenso, buscando insistentemente la equidad de género, de edad y de representación territorial.

La metodología se desarrolló teniendo como marco referencial las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio –ODM– y los enfoques de racionalidad sustentable contenidos en las propuestas de Ordenamiento Territorial, Gestión Integrada de Riesgo y Gestión Integrada de Recursos Hídricos. Un insumo importante fue la socialización y ponderación de los antecedentes de planificación en el municipio.

La facilitación del proceso estuvo a cargo de la SEGEPLAN en permanente relación con el personal técnico de la Dirección Municipal de Planificación; además, contó con el apoyo de profesionales facilitadores quienes recibieron capacitación e inducción del marco del SNP, (política pública, inversión pública, planificación territorial). El Facilitador de SEGEPLAN a su vez, recibió retroalimentación permanente de un equipo departamental multidisciplinario con la coordinación de un técnico especialista en planificación. Así también, la planificación se sustentó en el Sistema Nacional de Información Territorial -SINIT- y en la colaboración de los funcionarios de la delegación de SEGEPLAN en el departamento. La participación de la Corporación Municipal fue importante, particularmente la iniciativa del Alcalde Municipal en apoyar la dinámica de planificación.

La metodología del ‘taller’ fue utilizada ampliamente durante todo el proceso porque genera un clima de colaboración y socialización<sup>5</sup>. El proceso de planificación se desarrolló en cuatro fases las cuales se describen a continuación:

### **Fase I: Generación de condiciones**

Consistió en preparar las condiciones óptimas para motivar la participación de los diferentes actores políticos, técnicos y de sociedad civil del municipio para que asumieran el compromiso de asistir a un proceso sistemático de planificación. Derivado de las actividades anteriores, se facilitó la concertación política entre los diferentes actores en el seno del COMUDE. De manera participativa, se realizó un análisis de actores locales, la compilación y análisis de información

---

<sup>5</sup> El taller, se define como una metodología participativa, dialógica e incluyente, de construcción colectiva de conocimiento, en el cual se expresan los contenidos culturales en los idiomas propios o maternos, utilizando para ello un set de herramientas proyectivas, pedagógicamente mediadas, mismas que relativizan la importancia del uso del idioma y contenidos culturales por parte del facilitador.

documental e institucional, así como caracterizaciones, diagnósticos municipales, estrategias de reducción de la pobreza, planes departamentales de salud, educación entre otros; y el estudio de indicadores en la escala municipal. Lo anterior permitió la formulación de una base de información que sirvió a los participantes como insumo para iniciar con los talleres de la siguiente fase.

### **Fase II: Diagnóstico territorial**

Esta fase contempló reuniones técnicas, entrevistas directas y talleres, se aplicaron diversas herramientas de recolección de información para conocer las diferentes dinámicas territoriales y obtener la percepción de los actores, quienes identificaron la situación actual del municipio a través de las siguientes herramientas: mapeo participativo, gestión del riesgo, análisis del sistema de lugares poblados y análisis FODA. Con este procedimiento, se logró una interrelación entre la percepción, el conocimiento de los participantes y el análisis de la información socialmente construida, dando como resultado, la elaboración de un Diagnóstico Municipal y su síntesis denominado Modelo de Desarrollo Territorial Actual –MDTA– validado en el COMUDE.

### **Fase III: Desarrollo territorial futuro**

Con el Diagnóstico Municipal y su MDTA, se inició la tercera fase del proceso, para ésta se tuvieron reuniones técnicas, talleres participativos y reuniones ampliadas, que incorporaban a los representantes técnicos de las instituciones en el municipio y de la sociedad civil. En esta fase, se determinaron los ejes de desarrollo como estrategias generales para aprovechar las potencialidades y abordar integralmente la problemática identificada. Se definió con base a estos ejes, la visión de desarrollo, objetivos estratégicos, operativos, programas e ideas de proyectos; cuyo resultado fue la Matriz de Planificación -MP-. La propuesta de desarrollo a través de la integración del marco estratégico (matriz de planificación y síntesis del desarrollo territorial) y su análisis con relación al MDTA permitió elaborar un alcanzable Modelo de Desarrollo Territorial Futuro –MDTF. Con estos insumos se procedió a redactar el presente plan, el cual ha sido validado por el COMUDE y avalado por el Concejo Municipal para su implementación y promoción.

### **Fase IV: Auditoría del proceso**

Esta fase ha sido transversal a las anteriores y se realizó a lo largo de todo el proceso de planificación, con el objetivo de evaluar y mejorar los productos que fueron generándose a lo largo de la implementación de la metodología. Para ello se conformó en el nivel nacional y departamental comisiones metodológicas que tuvieron como finalidad lo siguiente:

- a. Monitoreo de las actividades
- b. Solución a problemas metodológicos
- c. Diseño y utilización de guías y herramientas
- d. Divulgación del proceso
- e. Sistematización del proceso

## VI. DIAGNÓSTICO

El diagnóstico territorial realizado en el municipio de San Carlos Alzatate es la imagen del municipio, que caracteriza, cuantifica, cualifica y ubica las dinámicas propias de su territorio, analizando las relaciones intra e intermunicipales que se producen en el mismo, desde cuatro dimensiones de desarrollo: la dimensión social, económica, ambiental y la dimensión político institucional. El diagnóstico nos ayuda a encontrar las potencialidades para el desarrollo a través de una metodología participativa.

### 6.1 Descripción general del municipio

#### 6.1.1 Ubicación Geográfica

##### a. Colindancias

San Carlos Alzatate, constituye uno de los 7 municipios del departamento de Jalapa, la cabecera municipal se encuentra a una distancia de 126 kilómetros de la ciudad capital de Guatemala y a 37 kilómetros de la cabecera departamental. El municipio está localizado a 720 msnm, a una latitud de 14°29'48" y longitud 90°03'30", geográficamente, limita al norte con Jalapa (Jalapa); al este con Monjas (Jalapa); al sur con Casillas, San Rafael Las Flores (Santa Rosa) y Jutiapa (Jutiapa); y al oeste con Mataquescuintla (Jalapa) y San Rafael Las Flores (Santa Rosa). (IGN 2000)

##### b. Extensión territorial

El Instituto Geográfico Nacional (IGN), establece que el municipio tiene una extensión territorial de 181 Km<sup>2</sup>, sin embargo el Instituto Nacional de Estadística (INE 2002) le atribuye una extensión de 90 km<sup>2</sup>; de acuerdo a los datos de INE el municipio abarca el 4.4% del área total del departamento de Jalapa.



Figura No. 1 Ubicación geográfica San Carlos Alzatate, Jalapa 2010  
Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010



**c. División político-administrativo y micro-regionalización (MR)**

Según el censo poblacional del INE de 2002, el municipio de San Carlos Alzatate contaba con 25 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo y a nivel rural con 4 aldeas, 19 caseríos, 1 parajes y otra categoría de poblado.

Según acuerdo municipal de 2010, que actualiza las categorías de los lugares poblados del municipio, San Carlos Alzatate cuenta con 38 lugares poblados, distribuidos en: área urbana con el Pueblo; dividido en 4 barrios y área rural con 7 aldeas, 23 caseríos y 4 parajes.

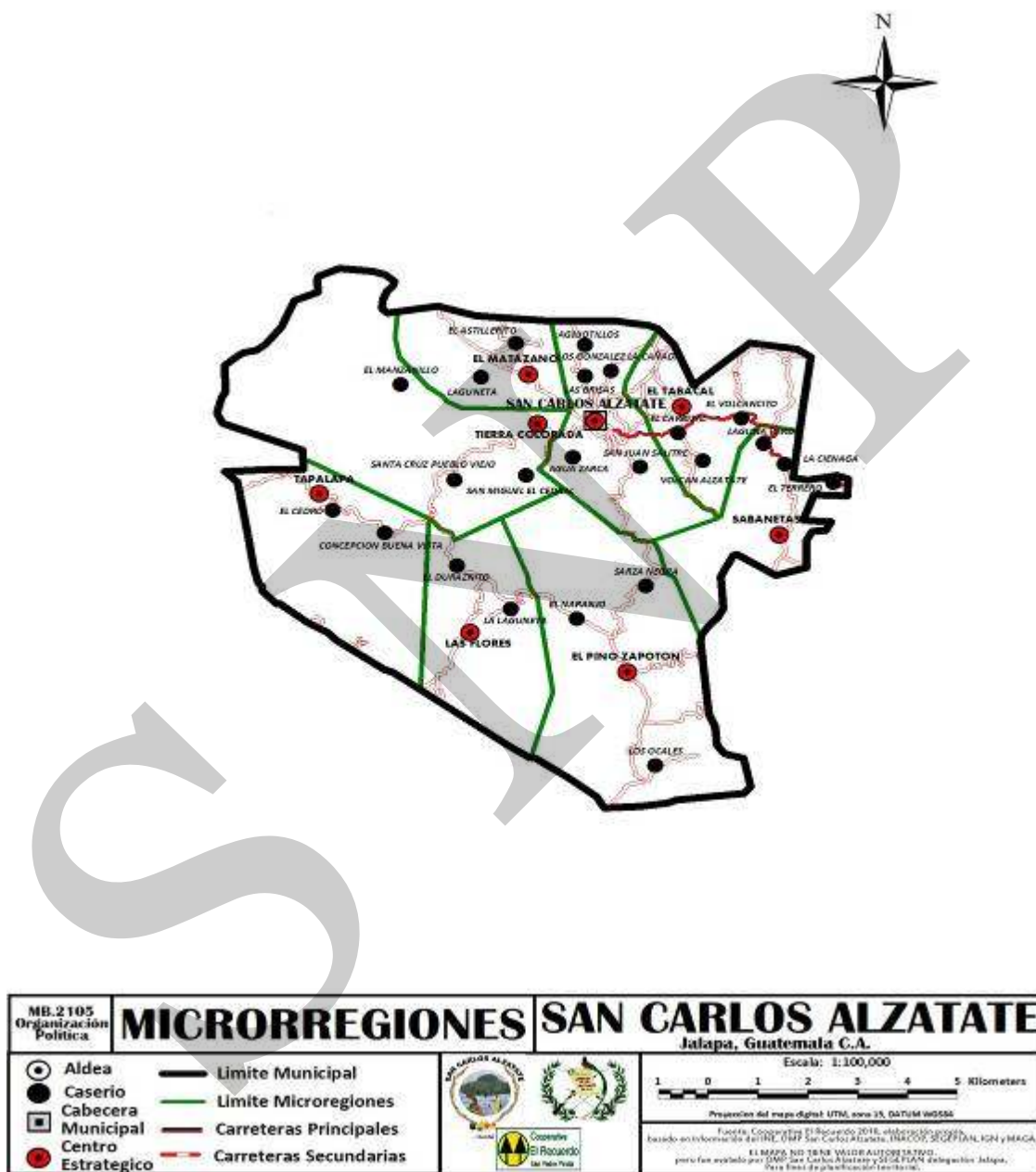
El mapa siguiente nos muestra la ubicación de los lugares poblados del municipio de San Carlos Alzatate, en base al acuerdo municipal 2010 y/o INE dentro de sus 8 microrregiones.

Los lugares poblados de San Carlos Alzatate están organizados por microregión, de acuerdo a variables que inducen la eficiencia del gasto público: 1) cercanía entre los mismos (radio promedio de 2 Km.), 2) población (2000 habitantes promedio) y 3) zonas con problemática y vías de acceso en común<sup>6</sup>. El análisis de lugares poblado establece la demografía por microregión y comunidad, la organización social, la situación del servicio de salud y educación. (Véase anexo 1)

---

<sup>6</sup> La micro regionalización fue producto de varios ejercicios de análisis de lugares poblados, realizados con la DMP, OMM e informantes clave; se organizaron los lugares poblados en ocho (8) micro-regiones (MR) facilitando el proceso de planificación para plantear soluciones a las distintas necesidades, cada micro-región tiene su centro estratégico, siendo la aldea, donde convergen los caseríos vecinos para recibir ciertos servicios más complejos (ciclo básico, puesto de salud, mercado cantonal, etc.) que no se pueden dar en cada comunidad, por el número de habitantes que requiere la demanda para ser un servicio eficiente.

Mapa No. 1 Micro-regionalización municipal  
San Carlos Alzate



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## 6.1.2 Demografía

### a. Población urbana y rural

Según el XI censo de población y VI de habitación del Instituto Nacional de Estadística (INE 2002a), San Carlos Alzatate tiene una población censada de 12,207 habitantes, constituyendo el 5% de la población del departamento. Para 2010 se estima para el municipio una población de 16,798 habitantes (INE 2002b), habiendo un crecimiento poblacional anual del 3.7% aproximadamente.

La densidad poblacional del municipio estimada para 2010 es de 187 habitantes por km<sup>2</sup>, las microregiones más densamente pobladas son las del centro del municipio y El Pino Zapotón, habiendo una menor concentración en las microregiones Tapalapa y Matasano.

La población de San Carlos Alzatate está concentrada en las comunidades rurales (58%), el resto (42%) de la población vive en el casco urbano.

### b. Etnicidad, distribución por edad, género y flujos migratorios

En San Carlos Alzatate el 85% de su población se identificaba como indígena (INE 1994), para el 2002 bajo la proporción de población indígena de la etnia maya-poqomam a 25% (INE 2002a).<sup>7</sup>

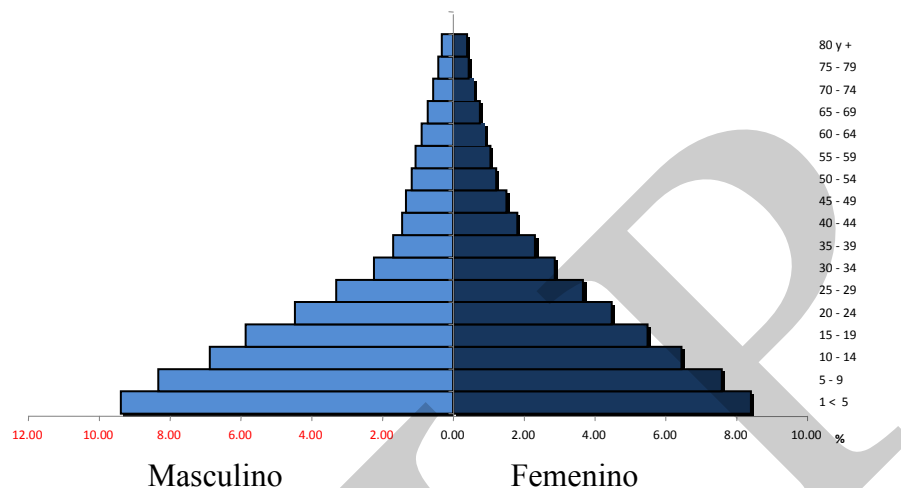
La migración interna reporta 872 emigrantes permanentes y 1,289 personas que han venido a residir en el municipio, lo que constituye el 18% de la población (INE 2002a); la migración temporal se observa más hacia el municipio de Jalapa para trabajos temporales de cosechas o por estudio.

La población de San Carlos Alzatate es eminentemente joven, siendo un 62% menor de 20 años, la razón de masculinidad es de 102, habiendo un poco más de hombres (6,169) que mujeres (6,038). En el rango de 25 a 35 años había en 2002 mucho más mujeres, bajando a 87 la razón de masculinidad. (INE 2002a), tal como se puede observar en la gráfica No.1

---

<sup>7</sup> La población indígena del municipio ha perdido en parte su identidad y cultura indígena a causa de la discriminación y la falta de estrategias culturales, lo que se refleja en la baja proporción de población indígena que disminuyó 60%.

**Gráfico No. 1 Pirámide Poblacional  
San Carlos Alzatate, Jalapa 2010**



Fuente: INE 2002.

### c. Condiciones de Vida

#### **Pobreza y pobreza extrema**

En San Carlos Alzatate, la tasa oficial de pobreza general es de 84.9% y la tasa de pobreza extrema es de 32.9%, (SEGEPLAN, 2006). Con relación al ODM, la meta municipal para el 2015 es de 25.2 con una brecha de -7.8 (SEGEPLAN 2010)<sup>8</sup>

El índice de desarrollo humano (IDH) de San Carlos Alzatate es de 0.546, el índice de ingresos (0.528), de salud (0.554) y educación (0.557) (PNUD 2005).

#### **Calidad de vida**

El índice de calidad de vida (SEGEPLAN 2008b), ubica al municipio de San Carlos Alzatate en el número 64 del listado nacional, con un nivel de vida bajo.

Cuadro No. 1 muestra la distribución de necesidades básicas insatisfechas (NBI)<sup>9</sup> en el municipio por MR en relación a las 98 que hay en el departamento, en amarillo se ubican 4 MR

<sup>8</sup> La tasa de pobreza es mayor en la población indígena y rural, por su bajo nivel de escolaridad y su situación agraria, que no le permite tener acceso a tierras productivas. Algunos jóvenes migran a municipios vecinos en busca de empleo o para continuar estudios diversificados.

<sup>9</sup> La clasificación de NBI es un método directo para identificar carencias críticas en una población y caracterizar la pobreza. Usualmente utiliza indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas (vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo), disponibles en los censos de población y vivienda. Para fines de este plan de desarrollo se organizaron datos censales (INE 2002a, SESAN 2008) identificando el porcentaje de mujeres alfabetas,

con desarrollo regular y en naranja 4 MR con deficiencia de necesidades básicas, lo que refleja la alta precariedad y subdesarrollo<sup>10</sup>. Podemos observar que el Casco urbano y Sabanetas tienen un nivel medio de satisfacción, mientras que Las Flores tiene más Necesidades Básicas Insatisfechas, sobre todo por su alto índice de desnutrición.

**Cuadro No. 1 Necesidades básicas insatisfechas  
San Carlos Alzate, Jalapa**

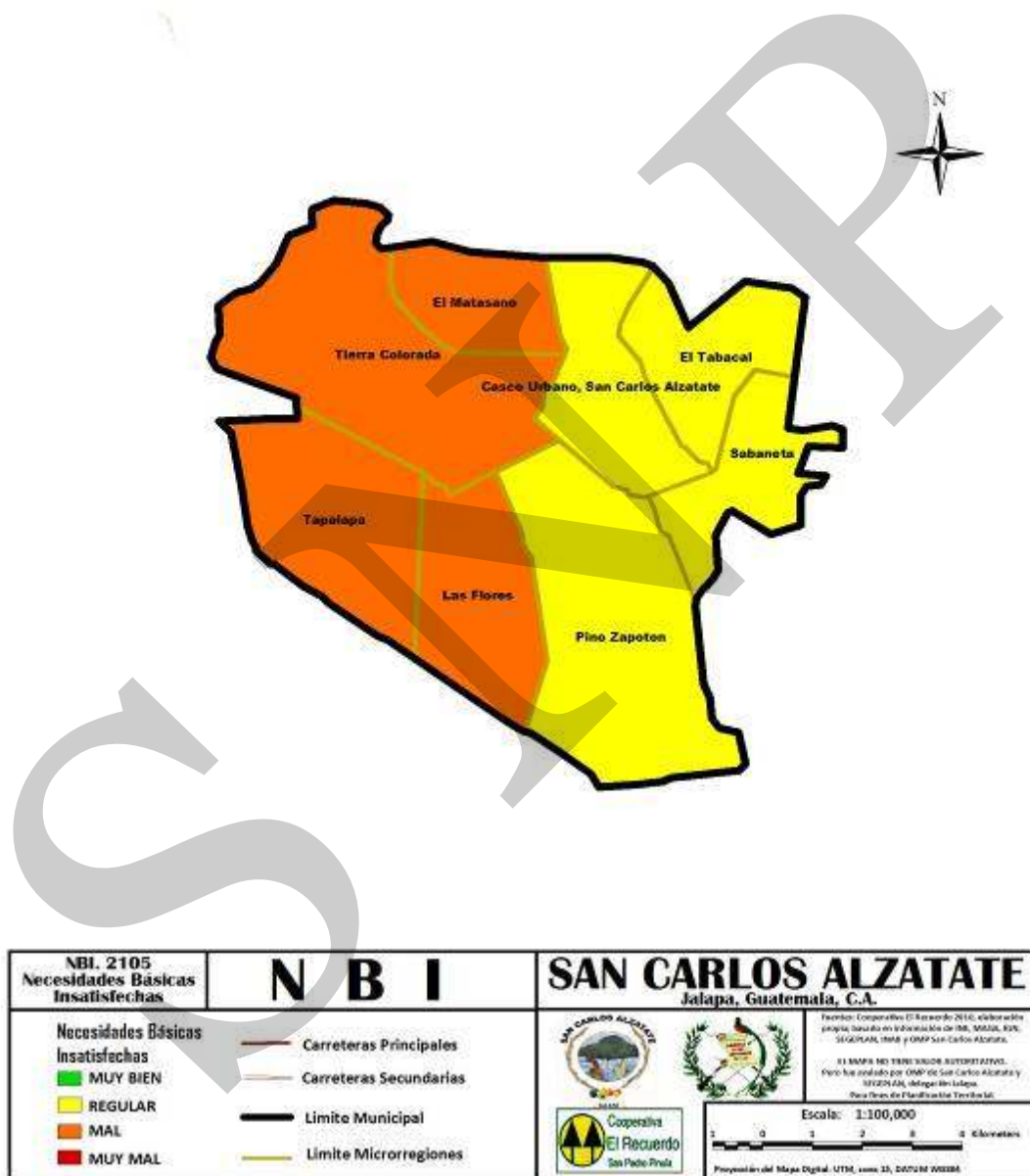
MICROREGION	POB INE 2002	COCODE	ALDEA	CASERIO	FINCA	PARAJE	CAT.URBANA	Necesidades Básicas Insatisfechas				
								Mujeres Alfabetas	Situación de Vivienda	Saneamiento	Desnutrición Crónica	NBI
62. CASCO URBANO ALZATATE	3,603	9	0	5	0	1	5	67%	82%	92%	53%	37
63. EL TABACAL	930	2	1	3	0	3	0	67%	91%	89%	45%	42
64. SABANETAS	1650	4	1	3	0	0	0	69%	83%	82%	44%	38
65. TIERRA COLORADA	842	4	1	3	0	0	0	61%	87%	84%	67%	65
66. PINO ZAPOTON	2,112	4	1	3	0	0	0	70%	84%	94%	48%	34
67. LAS FLORES	1,896	3	1	2	0	0	0	54%	94%	96%	71%	67
68. EL MATASANO	615	3	1	2	0	0	0	54%	90%	100%	68%	66
69. TAPALAPA	540	3	1	2	0	0	0	63%	95%	79%	41%	52
POBLACION DISPERSA	19	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
E. MUNI ALZATATE	12,207	32	7	23	0	4	5	65%	86%	91%	54%	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

viviendas con piso de tierra, hogares sin servicios sanitarios (letrinas) y la tasa de desnutrición crónica en escolares por micro-región (MR) para determinar las necesidades básicas insatisfechas por MR.

<sup>10</sup> Los indicadores de necesidades básicas insatisfechos indican que es urgente implementar una estrategia eficaz de reducción de la pobreza que incluye la formación laboral, asistencia agropecuaria y financiera y fortalecer la organización campesina para mejorar las condiciones de vida en este municipio (Taller 10, Productividad. PPT. 15/07/2009)

Mapa No. 2 Necesidades básicas insatisfechas  
San Carlos Alzatate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

## 6.2 Historia, cultura e identidad

### a. Historia

Este municipio tuvo su origen en la época colonial, como resultado del desplazamiento interno que se dio a raíz del proceso de colonización y que obligó a pequeños grupos de población a refugiarse en las montañas para huir del sangriento despojo de tierras y esclavización a que eran sometidos. El lugar fue habitado desde entonces por indígenas Pipiles y Pocomames cuyos descendientes son los actuales habitantes.

Alzatate se deriva del nahuatl y quiere decir “Garza de Río”, otra versión establece que el nombre derivó de un niño que al ayudar a su abuelo a cargar leña, le decía Álzate Tata. Inicialmente, San Carlos Alzatate formaba parte de la hacienda Potrero Grande, la cual pertenecía al departamento de Santa Rosa, ésta fue dividida en sectores y el municipio recibió el nombre de Santa Cruz Alzatate. Luego, en honor a la imagen de San Raymundo de Peñafort, se asignó el nombre de San Raymundo Alzatate a quien se le conoce como patrono del pueblo. En 1,938 el intendente de este Municipio, Tiburcio Santiago, lo denominó con el nombre de San Carlos Alzatate, como se le conoce actualmente.

Al crearse el departamento de Jalapa, por decreto número 107 del 24 de noviembre de 1,873, entre sus poblados aparece el actual San Carlos Alzatate, mencionado como Alzatate.

### b. Idioma local, costumbres y tradiciones

San Carlos Alzatate cuenta con población indígena que va perdiendo su identidad, sin embargo la radio FM Colina está haciendo esfuerzos por mantener o rescatar la cultura Poq`man, la música local, los valores y la ciudadanía por medio de los programas radiales, el idioma predominante es el español.

En la mayor parte, la identidad de la población maya se basa tanto en su categorización como indígenas por parte de los ladinos, como en su propia proclamación de ascendencia indígena, sin que existan los marcadores tradicionales de idioma, traje u otros; el problema del racismo es bastante marcado en el municipio.

La feria patronal del municipio se celebra el 7 de enero, en conmemoración a San Raymundo., también se celebra la feria titular en honor al agricultor del 12 al 16 de marzo.

La religión ha sido predominantemente católica, habiendo en las últimas décadas un gran incremento de grupos evangélicos de diferente denominación.



**c. Patrimonio histórico, cultural y arqueológico**

El municipio cuenta con una serie de políticos, poetas y músicos nacidos en el municipio, destacando el Lic. Juan Antonio Pérez Gómez (escritor y poeta).

La población del casco urbano no tiene acceso a una biblioteca municipal, lo que limita a los estudiantes, el proceso de la investigación y la lectura exigida en los niveles educativos existentes; además, cuenta con servicio de cable satelital privado llamado 10 Colinas y el acceso a internet ha sido limitado, pero se está superando por la introducción de internet inalámbrico de Tigo y Claro.

**d. Recreación**

Este municipio cuenta con un parque municipal y cancha de basquetbol en el casco urbano, actualmente se está construyendo un parque ecoturístico.

**6.3 Dimensiones**

**6.3.1 Dimensión social**

**a. Salud**

**Red de servicios**

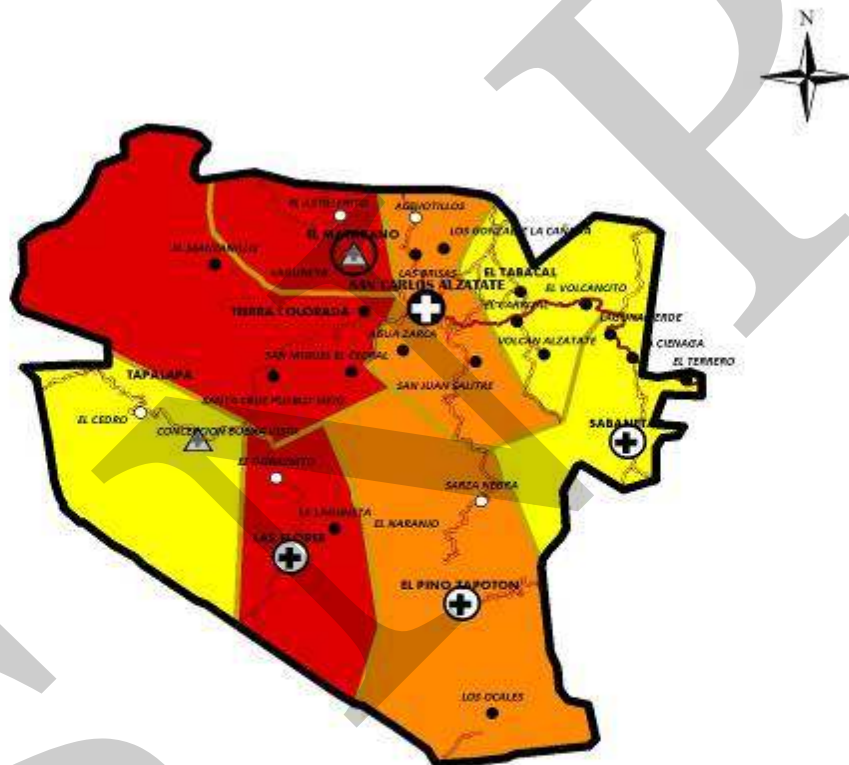
El distrito municipal de salud de San Carlos Alzatate, informa en su memoria de labores de 2008, que el 86% de la población (13,188 habitantes) fue cubierto por servicios institucionales del MSPAS y 14% de la población (2,000 habitantes) por la prestadora de servicios de salud (PSS) Proyecto Cactus, en el marco del Programa de Extensión de Cobertura, no existiendo comunidades sin acceso a servicios de salud.

La red de servicios de salud con que cuenta el municipio es la siguiente:

- Un centro de salud tipo B en el casco urbano, con categoría funcional de centro de atención permanente (CAP), con atención las 24 horas del día, los siete días de la semana desde 2009.
- 3 puestos de salud fortalecidos en aldeas Las Flores, Pino Zapotón y Sabanetas.
- 2 Centros de convergencia (Matasano y Buena Vista Concepción) con atención permanente por auxiliar de enfermería, administrados por Proyecto Cactus en el marco del Programa de Extensión de Cobertura.
- Existen 2 farmacias, siendo poca la oferta de servicios públicos y privados de salud en comparación a otros municipios del departamento.

El mapa No. 3 muestra la distribución de servicios de salud en San Carlos Alzatate, el fondo de mapa lo constituye la tasa de desnutrición crónica, que afecta hasta el 54.3% de los niños de primer grado, según el censo de MINEDUC 2008 y se concentra en las aldeas El Matasano y Las Flores.

Mapa No. 3 Red de servicios de salud  
San Carlos Alzatate, Jalapa



SALUD. 2105 Dimensión Social		SERVICIOS DE SALUD		SAN CARLOS ALZATATE Jalapa, Guatemala, C.A.	
<b>Desnutrición Crónica en Escolares (SESAN 2008)</b> 9% a 25% 26% a 45% 46% a 61% 62% a 80%	Centro de Salud Puesto de Salud Comunidades Distrito de Salud	Centro de Convergencia Atención Ambulatoria Comunidades PEC Carreteras Principales Carreteras Secundarias Limite Municipal Limite Microrregiones			Fuente: Cooperativa El Recuerdo, 2010, información propia. Elaboración: Planificación Territorial de la Municipalidad de San Carlos Alzatate. EL MAPA NO TIENE VALOR AUTENTATIVO. Para su uso debe ser aprobado por el Comité de Planeación y Desarrollo Municipal. Para mayor información: San Carlos Alzatate, Jalapa.
	Escala: 1:100,000 			Proyección del Mapa Digital: UTM, zona 15, DATUM WGS84	

Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### Infraestructura en salud

La infraestructura de los servicios de salud, necesita mantenimiento para brindar el servicio con calidad, en las aldea Matasano el centro de convergencia no cuenta con infraestructura que facilite el trabajo de la auxiliar de enfermería que labora en condiciones desfavorables, (SEGEPLAN 2009d).

### Producción de servicios en salud

El distrito de San Carlos Alzatate atendió en 2008 un total de 22,343 consultas.

**Cuadro No. 2 Producción de servicios de salud  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Producción de Consultas	Masculino	Femenino	Total
Número de Pacientes Nuevos	1,554	3,000	3,554
Número de Primeras Consultas	5,189	11,549	16,739
Número de Re-consultas	197	700	897
Número de Emergencias	63	65	128
Número de Pacientes referidos a otro nivel	62	66	128
Total de Consultas	7,065	15,380	22,343

Fuente. MSPAS 2008

El cuadro No. 3 muestra la cobertura de vacunación infantil, la cual alcanzo el 99.6% de la meta por biológico.

**Cuadro No. 3 Cobertura de Inmunizaciones  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Vacuna	BCG	ANTIPOLIO- OPV	PENTAVALENTE	SPR
Menores de 1 año	99.6%	97.9%	97.9%	
De 1 a menores de 2 años				97.9%

Fuente. MSPAS 2008

### La mortalidad infantil<sup>11</sup>

El distrito de salud reporto 18 muertes en la niñez en 2008, de los cuales 15 en niños menores de un año, esto da una tasa de mortalidad infantil de 31/1000 nacidos vivos y una tasa de mortalidad en la niñez de 1/1000 NV.

Las principales causas de mortalidad en la niñez siguen siendo enfermedades prevenibles: Bronconeumonía, óbito fetal, asma, muerte súbita, asfixia perinatal, deshidratación hidroelectrolítica y parasitismo intestinal, con mayor incidencia en las microregiones de Matasano y Las Flores.

**Recuadro No. 1 Mortalidad en niños y niñas menores de cinco años  
San Carlos Alzate, Jalapa**

Tasa de mortalidad de la niñez, 2009		
Niveles	Tasa	
	<1 año	< 5 años
Municipal	31	1
Departamental	1	12
Nacional	30	42



Fuente: MSPAS, DAS, MEMORIA 2008

#### ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años

Meta 4A: “Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años” (por 1000 nacidos vivos)

Con esta meta se pretende reducir para el año 2015

- ✓ De 110 a 37 la tasa de mortalidad en niñas y niños menores de 5 años
- ✓ De 73 a 24 la tasa de mortalidad de niños menores de un año

Para el año 2008/2009 la tasa a nivel nacional para mortalidad infantil fue de 30 y la tasa de mortalidad en niños y niñas menores de cinco años fue de 42.

En el municipio, para el año 2008, la tasa de mortalidad en niños menores de cinco años fue de 1/1000 (memoria de salud San Carlos Alzate) y para los menores de un año de 31/1000

Para contribuir a mejorar estas cifras, es necesario la construcción y equipamiento de la sala de maternidad en el municipio, construcción y equipamiento de puestos de salud en las áreas más vulnerables.

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

### La mortalidad materna

En el 2008 el distrito de salud reporto una muerte materna, debido a hemorragia postparto lo que nos da una razón de mortalidad materna de 204/100,000 NV, la mortalidad materna es un riesgo latente en el municipio, por la baja tasa de atención calificada de parto (11%).

<sup>11</sup> Un indicador importante del desempeño del sistema de salud es la tasa de muertes de niños menores de un año (mortalidad infantil) y de niños menores de 5 años (mortalidad en la niñez).

**Recuadro No. 2 Mortalidad materna  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Casos de muertes maternas,	
Descripción	Casos/Razón MM
Casos reportados a nivel municipal (2008)	1
Razón de mortalidad materna por departamento (2005)	204
Razón de mortalidad materna nacional (2007)	134



Fuente: MSPAS, DAS, MEMORIA 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Para el nivel municipal se reporta únicamente número de casos, no aplica la base de cálculo de la razón de mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos.

El estudio de mortalidad materna 2007 revela que para ese año, la razón de MM se redujo a 134 muertes por cada cien mil nacidos vivos.

Con relación a los casos reportados a nivel municipal, es importante contar con acciones que permitan la mejora de atención al parto calificado y mejorar los servicios de atención de la madre y el neonato.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**Recuadro No. 3 Asistencia en partos  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Atención del parto		
Atención recibida	No.	%
Médica	46	11
Comadrona	76	89
Empírica/Ninguna	0	0
Total de partos	422	100



Fuente: MSPAS 2009.

**ODM 5: Mejorar la salud materna**

Meta 5A: “Reducir de 248, que había en 1989, a 62 para el 2015, las muertes maternas, por cada 100,000 mil nacidos vivos”.

Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado (médico o enfermera)

En el municipio, la mayoría de partos son atendidos por comadrona, lo que se refleja en las tasas de mortalidad materno-infantil reportadas.

Actualmente se cuenta con el servicio que brindan 39 comadronas adiestradas, que atienden a las pacientes a domicilio y en cualquier horario.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

### VIH/SIDA, Tuberculosis, Paludismo y Dengue

No se reportaron en 2008 casos de VIH+ en el Distrito. Se registró 1 caso femenino de BK positivo (tuberculosis pulmonar), el cual recibió su tratamiento farmacológico.

Por las condiciones climáticas San Carlos Alzate no es endémico para enfermedades transmitidas por vectores como lo son el paludismo, dengue y Chagas.

### La mortalidad general

En 2008 se reportaron 64 muertes, lo que da una tasa de mortalidad general de 4 por 1,000 habitantes, entre las principales causas persisten las enfermedades crónico-degenerativas (infarto del miocardio, evento cerebro vascular, cáncer), enfermedades infecciosas (respiratorias y gastrointestinales), toxicomanías (intoxicación alcohólica y hemorragia gastrointestinal) y los homicidios.

**Cuadro No. 4 Causas de mortalidad general  
San Carlos Alzate, Jalapa**

No.	Diez Primeras Causas de Mortalidad General	No. Muertes Masculinas	%*	No. Muertes Femeninas	%*	Total
1	neumonía Grave	7	10.44	6	8.95	13
2	infarto agudo al miocardio	5	7.49	4	5.97	9
3	Accidente Cerebrovascular	4	5.97	4	5.97	8
4	Intoxicación alcohólica	4	5.97	1	1.49	5
5	hemorragia gastrointestinal	0	0	4	5.97	4
6	parasitismo intestinal	2	2.98	1	1.49	3
7	herida por arma de fuego	2	2.98	1	1.49	3
8	crisis asmática	1	1.49	1	1.49	2
9	bronco aspiración en crisis epiléptica	2	2.99	0	0	2
10	cáncer de próstata	1	1.49	0	0	1
	RESTO DE CAUSAS	7	13.44	7	11.94	14
	<b>TOTAL DE CAUSAS</b>	<b>35</b>	<b>55.24</b>	<b>29</b>	<b>44.76</b>	<b>64</b>

Fuente: MSPAS 2008

## b. Seguridad Alimentaria

### Desnutrición

El Censo Nacional de Talla en escolares, realizado por el Ministerio de Educación y Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2008, califica el municipio de San Carlos Alzatate con categoría de vulnerabilidad nutricional alta. El 54.3% de sus escolares se encuentra con retardo en talla<sup>12</sup>, habiendo 38.6% con retardo moderado y 15.7% con retardo severo. El MAGA en el 2003 califica al municipio con muy alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.<sup>13</sup>

**Cuadro No. 5 Vulnerabilidad INSAN  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

<b>Índice integrado de la situación alimentaria</b>	<b>Mala</b>
1. Déficit de disponibilidad de alimentos	Bajo
2. Extrema pobreza	Muy alta
3. Desnutrición crónica	Muy alta
<b>Índice integrado de la capacidad de respuesta</b>	<b>Muy baja</b>
4. Disponibilidad de tierra agrícolas	Muy bajo
5. Dotación de carreteras	Muy baja
<b>Índice integrado de amenazas climáticas</b>	<b>Medio alto</b>
6. Afectados por heladas	Muy baja
7. Afectados por inundaciones	Muy baja
8. Afectados por sequía	media

### Comunidades en Riesgo

Según la SESAN, el municipio tiene veinte comunidades con “alto riesgo a inseguridad alimentaria y nutricional”, las cuales son: Agua Zarca, El Astillerito, El Cedral, El Cedro, El Duraznito, El Manzanillo, El Matasano, El Naranja, El Tabacal, El Terrero, La Mina, Laguna Verde, Laguneta, Las Brisas, Los González La Cañada, Pueblo Viejo, San Juan El Salitre, Tapalapa, Volcán Alzatate y Zarza Negra.<sup>14</sup>

### Servicios nutricionales

Se encuentra organizada la Comisión Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COMUSAN), la cual está integrada por los presidentes de los COCODES y presidida por el Alcalde Municipal.

El MAGA entrega la bolsa solidaria como un programa de gobierno para la mitigación de los problemas nutricionales.

<sup>12</sup> El retardo en talla indica una desnutrición crónica y limita el desarrollo cerebral, causa trastornos de aprendizaje y aumenta el riesgo de fracaso escolar.

<sup>13</sup> En el taller de análisis de Seguridad Alimentaria y Nutricional, PPT 14/07/2009, se estableció que la principal amenaza del municipio es la sequía y los fuertes vientos que reducen la cosecha de granos básicos y afectan directamente la dieta familiar.

<sup>14</sup> Total de lugares poblados categorizados según el riesgo de inseguridad alimentaria y nutricional por lugar poblado, en el municipio de San Carlos Alzatate (al 2/11/2009)



**Recuadro No. 4 Pobreza y Pobreza Extrema  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Porcentaje de pobreza		
Nivel	Pobreza general	Pobreza extrema
Municipal	84.9	32.9
Departamental	72.0%	30.0%
Nacional	54.3 %	16.8 %

San Carlos Alzatate de acuerdo con los mapas de pobreza se encuentra dentro del rango catalogado como muy alto.



Fuente: Mapas de pobreza 1994-2002 /SEGEPLAN, 2010

**ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.**

Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 el % de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Meta de país 11.4 % de población en condiciones de extrema pobreza.

Año base 1994, para este municipio es 50.3%  
Meta de municipio 2015 = 25.2%

La proporción de la población en extrema pobreza de acuerdo con la última medición (2002) fue de 32.9%, lo que indica existe una brecha municipal de -7.8 %, esto indica un aumento de la pobreza.

Es importante contar con acciones que permitan fortalecer la producción de granos básicos, así como la construcción de huertos familiares y granjas agropecuarias, tecnificación de sus cultivos para comercializar y mejorar la calidad del mismo.

Fuente: SEGEPLAN, 2010

**c. Educación**

**Analfabetismo**

De acuerdo al último censo (INE 2002a), el 29% de la población mayor de 7 años de San Carlos Alzatate no sabía leer ni escribir, habiendo un 24% de analfabetismo entre hombres y un 35% entre mujeres. En las microregiones de Las Flores y El Matasano, el analfabetismo entre las mujeres alcanza hasta el 54%. La tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años es el 78%.<sup>15</sup>

**Nivel de escolaridad**

El cuadro No. 6 muestra que el 29% de la población censada mayor de 7 años jamás había ido a la escuela y menos del 5% había cursado algún grado del ciclo básico o más.

<sup>15</sup> En la mesa temática del proceso gobernando con la gente, se manifestó que uno de los grandes obstáculos para la salud y el progreso de estas comunidades, es la falta de educación de la madre, por lo cual se deben de encontrar mejores estrategias atendiendo horarios y necesidades de la población meta para elevar la escolaridad de la población femenina.

**Cuadro No. 6 Nivel de Escolaridad  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Población 2002 < 7 años	Ninguno	Pre- primario	Primario 1-3 grado	Primario 4-6 grado	Básico 1-3 grado	Diversificado 4-7 grado	Superior	TOTAL
9,011	29%	1%	48%	17%	3%	1.7%	0.1%	70%

Fuente: INE 2002a

### Red de servicios educativos

Durante los últimos diez años se han incrementado los servicios educativos, sobre todo en el ciclo de educación primaria y pre-primaria, de manera que hay establecimientos educativos en casi todas las comunidades del municipio, salvo las que no tienen suficiente población para abrir una escuela.

A nivel básico, han incrementado el número de establecimientos públicos, sobre todo por medio de programas de Telesecundaria, además de la apertura de los institutos nacionales de educación básica (INEB) y diversificado (INED).<sup>16</sup>

En el nivel diversificado, la oferta de carreras de diversificado del sector público no satisface las demandas de los estudiantes.

**Cuadro No. 7 Cobertura educativa por sector y nivel  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

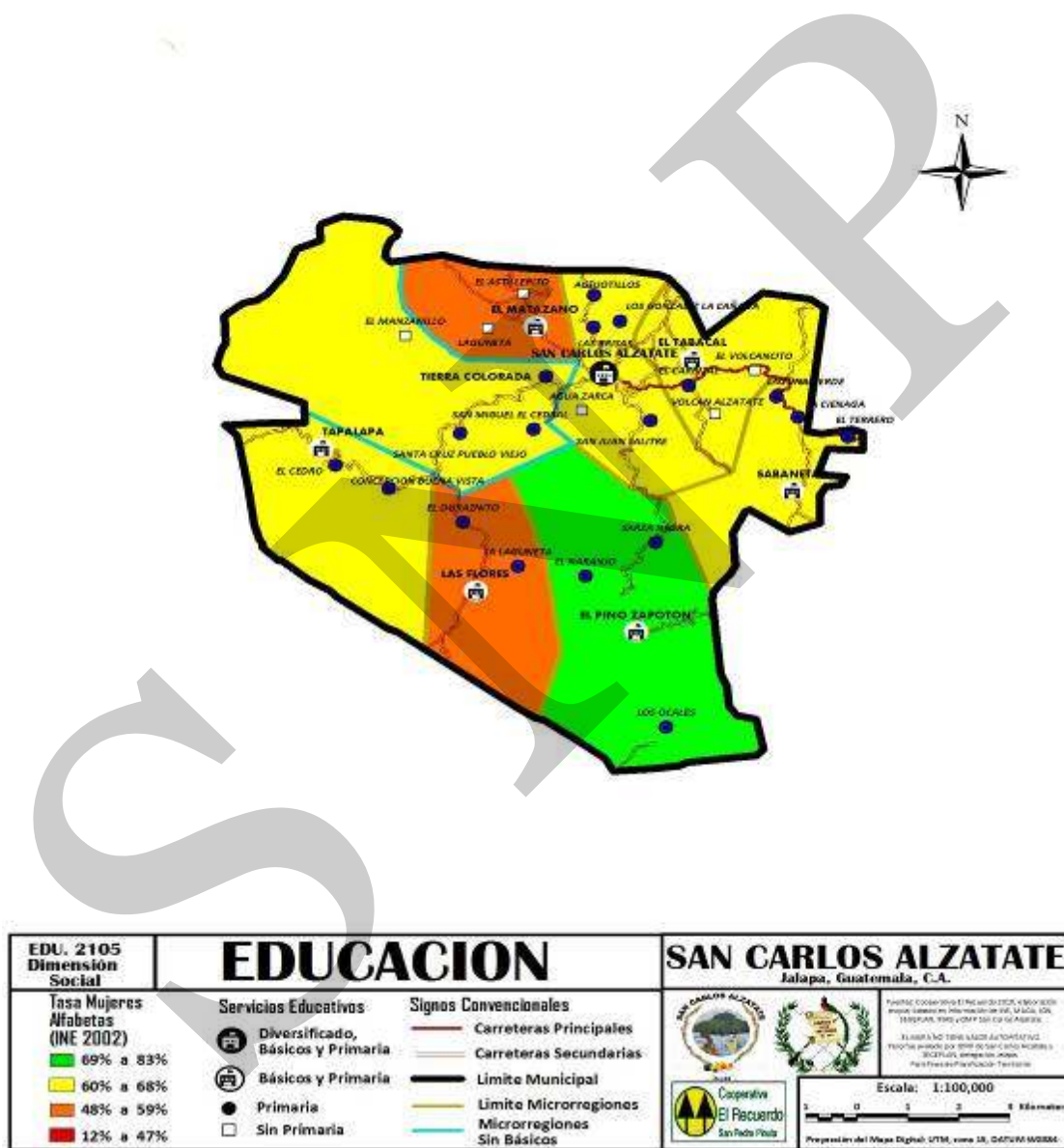
Nivel	Oficial	Cooperativa	Privado	Municipal	Total
Preprimaria	26				26
Primaria	31				31
Básico	07	01			08
Diversificado	01	01			02

Fuente: MINEDUC 2009

El mapa No. 4, muestra la distribución de los establecimientos educativos en el municipio de San Carlos Alzatate, están identificadas con fondo naranja, las MR con más alta tasa de analfabetismo de mujeres, que son las comunidades donde menos acceso a la educación ha existido; los puntos azules, determinan la distribución de las escuelas de primaria, aunque éstas tienen en su mayoría déficit de maestros y aulas; las banderas celestes, indican los establecimientos de ciclo básico y con cuadro blanco, aparecen las comunidades sin escuela, que son todas las comunidades que no tienen suficiente población en edad escolar para justificar el establecimiento de una escuela.

<sup>16</sup> La apertura de INEB e INED ha sido una respuesta plausible a la demanda de educación de ciclo básico y diversificado; sin embargo, en el área rural no se cuenta con institutos públicos que ofrecen carreras de diversificado y que fomenta el desarrollo económico y laboral de área rural. (Taller 7. Análisis de Educación, cultura y Deportes a nivel departamental. Jalapa. 08/07/2009)

Mapa No. 4 Establecimientos educativos  
San Carlos Alzate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### Infraestructura educativa

La agenda educativa 2009 del municipio de San Carlos Alzatate, indica deficiencias en la infraestructura escolar, casi todas las escuelas necesitan equipamiento, remozamiento del edificio o canalización de agua pluvial; también se requiere la construcción de escuelas tipo C y construcción de aulas en todas las microregiones.

### Cobertura educativa

**Tasa neta de matriculación:** A pesar del incremento de servicios educativos, la tasa neta de matriculación y de incorporación por nivel sigue bajo (MINEDUC 2008). En el taller intermunicipal sobre educación se analizó que las escuelas no logran absorber toda la demanda educativa por falta de maestros y aulas.

**Cuadro No. 8 Tasa neta de matriculación e incorporación  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Código de nivel	Tasa neta de matriculación	Tasa bruta de matriculación	Tasa neta de incorporación	Tasa bruta de incorporación
PREPRIMARIA	48.30	60.95		
PRIMARIA	91.58	103.63	65.26	110.44
BASICO	17.47	30.80	6.11	26.89
DIVERSIFICADO	2.44	7.60	0.55	10.66
Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria				33.77

Fuente MINEDUC 2008

Para el año 2009, la cantidad absoluta de matriculación en el nivel primario para todo el municipio fue de 3,356 menores entre niñas y niños, en una relación no muy dispareja, donde el 48.88% son niñas; al revisar la tasa de cobertura neta por edad simple (MINEDUC 2007), se observa que la mayoría de niños acude a la escuela entre la edad de 7 y 12 años y muy pocos después de los 15 años.

El ODM establece alcanzar la cobertura educativa universal en primaria al 2015, el municipio a logrado superar -1.5 la tasa neta de escolaridad, sin embargo es preocupante que sólo el 40.3% de niños que inician primer grado llegan al último grado de enseñanza primaria.

**Recuadro No. 5 Tasas de escolarización, terminación y alfabetización  
San Carlos Alzate, Jalapa**

Nivel	%		
	TNE	TTP	TA
Municipal	101.5	40.3	78.5
Departamental**	98.78	50.75	78.1
Nacional	98.33	60.54	87.8



Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

**ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal.**

Meta 2A: Asegurar que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

- ✓ Tasa neta de escolaridad primaria (TNE): aumentar de 71.60 % que había en 1991 a 100%, el municipio ha superado -1.5 la meta, lo que significa 101.5 de 100.
- ✓ Proporción de estudiantes que comienzan primer grado y culminan sexto: aumentar de 40.3% la tasa de terminación primaria (TTP) que había en 2008 a 100%\*. Esto implica superar una brecha del 59.7%.
- ✓ Tasa de alfabetización (TA) de personas entre 15 y 24 años: aumentar del 78% al 100%\*, lo que significa superar una brecha de 22%.

\* La meta del 100% aplica a nivel municipal, departamental y nacional.

\*\* Ultima estimación tasa de alfabetización, 2006.

Fuente: SEGEPLAN 2010

**Repitencia estudiantil y causas de inasistencia escolar:** El MINEDUC informa para 2007, una tasa de repitencia en el nivel primario de 18% y en el nivel básico de 5% el censo 2002, indica que en San Carlos Alzate, la inasistencia escolar se debe principalmente a que los padres no quieren que sus hijos estudien y a los niños no les gusta ir a la escuela, debido a los patrones socioeconómicos que prevalecen en las familias de éste municipio.

**Relación maestro/alumnos:** La proporción de los alumnos por maestro que establece el MINEDUC, específicamente en el área rural para el nivel primario y pre-primario es de 30.

**Cuadro No. 9 Proporción maestro/alumno  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

NIVEL	GENERAL	URBANO	RURAL
Pre primaria	27	31	24
Primaria	30	30	29
Básico	20	21	18
Diversificado	17	17	0

Fuente: MINEDUC 2008

### **Formación técnica y educación extraescolar**

El MINEDUC está promoviendo becas para la educación extraescolar, específicamente en las áreas rurales, pero no supe las necesidades educativas.

### **Educación superior**

Existe poca demanda de estudiantes para la apertura de una extensión universitaria, sin embargo algunos se dirigen hacia la cabecera departamental para continuar sus estudios universitarios.

#### **d. Servicios básicos**

##### **Servicio de Agua**

En el municipio de San Carlos Alzatate, el censo 2002 indica que el 77.8% de hogares cuentan con fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable, tomando en cuenta que el ODM nacional es lograr que el 82% de hogares tengan acceso a agua potable en 2015, existe una brecha por cubrir de 4.2%, lo que equivale a 464 familias que no cuentan con servicio de agua potable.

En el taller sobre análisis de medio ambiente, los participantes manifestaron la deficiencia de los sistemas de agua y la contaminación del agua a causa de la falta de clorificación.

##### **Servicios Sanitarios**

En el municipio de San Carlos Alzatate, apenas el 91% de hogares tiene acceso a servicios de saneamiento mejorado, con su servicio sanitario conectado a una red de drenajes, a una fosa séptica o con excusado lavable; el restante 9% de hogares no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario (INE 2002a), únicamente en el casco urbano se cuenta con servicio de drenajes, siendo descargadas las aguas servidas sin ningún tratamiento al río que pasa por la periferia.

##### **Recolección de desechos sólidos**

La extracción de basura domiciliar, se da únicamente en el casco urbano, por medio del servicio de recolección municipal, el basurero municipal se ubica en la periferia del casco urbano, pero no se da manejo a la basura.

Las comunidades rurales no cuentan con servicio de recolección de la basura, por lo que el 42% de la población tira la basura en cualquier lugar (INE 2002a), siendo necesario implementar programas educativos para prevenir y manejar de manera apropiada los desechos sólidos.

### Rastro municipal

No se cuenta con un rastro municipal, el destace de reses y cerdos, lo realizan en viviendas particulares sin ningún control de salubridad.

### Cementerio

El cementerio es de tipo municipal, no existe reglamento y no se hace contrato del servicio; en las comunidades de El Pino Zapotón, Las Flores, Sabanetas y El Duraznito, se cuenta con cementerio, con infraestructura en mal estado, por lo que requieren de mantenimiento.

**Recuadro No. 6 Acceso a agua potable y saneamiento básico  
San Carlos Alzate, Jalapa**

Total de viviendas con acceso agua intradomiciliar y servicios de saneamiento mejorados	
Total de viviendas	2,086
Viviendas con servicio de agua potable	77.8%
Viviendas con servicio de saneamiento básico	7.1%



Fuente INE, 2002

#### ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento.

Meta de país 83% de viviendas con acceso al agua potable y 67.5 % con acceso a servicios de saneamiento básico.

Agua potable: año base 1994, dato municipio= 56.6%  
Meta de municipio 2015= 78.3%

Saneamiento básico: año base 1994, dato municipio = 4.24%  
Meta de municipio 2015= 52.1%.

La proporción de las viviendas con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico de acuerdo con la última medición (2002) fue de 77.8% y 7.1%, lo que indica una brecha para contribuir con el ODM al año 2015 de 0.5% y 45% respectivamente.

Fuente: SEGEPLAN, 2010 / DPM, 2009.

### Condiciones de Vivienda.

En el municipio de San Carlos Alzate, el 86% de las viviendas tienen piso de tierra, lo cual es un indicador de la precariedad de las viviendas (INE 2002a). El 98% del total de viviendas son viviendas formales, el 1% son ranchos y el resto son casas improvisadas; el 93% está construido de adobe y el 1% de bajareque, el 34% cuenta con techos de teja y el 64% de lámina, con promedio de personas por hogar de 5.85.



En todas las MR del municipio se encuentran viviendas construidas con materiales precarios, sin embargo, se ha constatado que en los últimos años ha habido una mejora importante en las viviendas por parte de las familias que reciben remesas de familiares en el exterior.

### **Energía eléctrica**

El censo 2002, indica que el 69% de hogares del municipio contaban con el servicio eléctrico, con deficiencia en las MR de El Tabacal y El Pino Zapotón, en la cabecera municipal la distribución del servicio lo brinda la empresa DEORSA.

### **e. Seguridad Ciudadana**

El municipio de San Carlos Alzatate, cuenta con una subestación de la Policía Nacional Civil, una auto patrulla y 8 agentes, con una tasa de 47 agentes por 100,000 habitantes, la dotación de agentes está inferior a lo recomendado por la ONU (400 agentes para 100,000 habitantes), por lo que los agentes de la Policía Nacional Civil (PNC) no logran cubrir todos los sectores,<sup>17</sup> además se cuenta con Juzgado de Paz

### **Eventos Criminales**

Según el último informe del Organismo Judicial (INE 2006c), se iniciaron 15 procesos por lo siguientes delitos: 2 por homicidios, 11 por lesiones, 1 por violación y 1 por robo.

La Comisaría 22 de la Policía Nacional Civil de Jalapa, reportó que en el municipio de San Carlos Alzatate de enero a agosto del año 2009 se dieron 31 detenciones por causas diversas, tales como portación ilegal de arma de fuego y arma blanca, agresión, escándalo, tenencia de drogas y lesiones culposas, también se registraron en ese periodo, 2 fallecidos por acciones violentas.

El Juzgado de Paz del municipio registró un total de 802 casos judiciales, entre casos civiles y penales.

### **Violencia intrafamiliar**

Según los informes del organismo judicial (INE 2006), hubo 60 denuncias de violencia intrafamiliar, habiendo 56 víctimas femeninas y 4 masculinas.<sup>18</sup>

---

<sup>17</sup> No ha existido mayor esfuerzo de la PNC para organizar y capacitar los COCODE en materia de seguridad ciudadana, por lo cual se vive un ambiente de impunidad y falta de respeto a la legalidad y el orden. Taller 12. Análisis de Seguridad Ciudadana. PPT. 17/07/2009.

<sup>18</sup> Las entidades relacionadas con violencia intrafamiliar manifiestan que en la mayoría de casos no hay denuncia, por lo que la incidencia es mucho mayor tanto en el casco urbano como en las comunidades rurales.


### f. Participación ciudadana

Uno de los ODM es promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer; sin embargo, en San Carlos Alzatate, la desigualdad aún se manifiesta al establecer que existe disparidad de género en la educación primaria y básica, La relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria es de 0.92, en básico 0.89 y en la educación diversificada es de 1.38, lo que significa que las niñas llevan desventaja en primaria y básico.

**Recuadro No. 7 Relación entre mujeres y hombres en educación  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

<b>Indicador: proporción entre hombres y mujeres en todos los niveles.</b>			
<b>Descripción</b>	<b>Proporción</b>		
	<b>P</b>	<b>B</b>	<b>D</b>
Municipal	0.92	0.89	1.38
Departamental*	0.94	0.87	1.12
Nacional	0.93	0.89	1.00



**ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer**

Meta 3A: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferentemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza para el año 2015.

Para el municipio, en el nivel primario existe una relación de 92 niñas por cada 100 niños. En el nivel básico 89 niñas por cada 100 niños y en el nivel diversificado 138 mujeres por cada 100 hombres.

Brechas de país 0.07 primaria, 0.11 básico y 0.00 diversificado.

Brechas de municipio 0.08 primaria, 0.11 básico y -0.38 en diversificado.

\*Ultima estimación, 2009

Fuente: SEGEPLAN, 2010.

Fuente: MINEDUC, 2008 / SEGEPLAN, 2010.

Cuando revisamos la proporción de puestos ocupados por mujeres en el sistema de Consejos de Desarrollo podemos observar que de 257 integrantes apenas hay 06 mujeres (2%) miembros de COCODE y en el Concejo Municipal no tiene participación de mujeres.

En general, un 0.18% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad participa en el sistema de consejos de desarrollo, se cuenta con Oficina Municipal de la Mujer (OMM), cuya función es promover la participación de la mujer y su autonomía.

### g. Conclusión dimensión social

San Carlos Alzatate aún cuenta con población que se identifica como poqomam, tiene grupos culturales que hacen un gran esfuerzo por preservar los valores, cultura e historia del pueblo poqomam, sobre todo en el casco urbano. El municipio carece de infraestructura y educación deportiva en el área rural, por lo cual el número de atletas en este municipio sigue siendo muy limitado

El acceso a servicios de salud ha mejorado, reflejándose en las bajas tasas de mortalidad materna e infantil; una de las grandes deficiencias es la falta de atención calificada de parto, habiendo un 99% de la población atendida por comadrona. El VIH/SIDA sigue siendo un tema tabú en el municipio, sin reporte de casos positivos; el paludismo y dengue son considerados enfermedades no endémicas del municipio, por lo cual no se realizan trabajos de fumigación y educación ambiental en los servicios de salud. Durante el mapeo participativo y FODA se recomendó fortalecer los servicios educativos en salud y nutrición y abastecer de medicamentos a la red de servicios de salud.

La tasa de desnutrición crónica en San Carlos Alzatate (54.3%) es más alta que la media departamental, por la alta concentración rural de su población y la extrema pobreza; el problema es mayor en las comunidades rurales, especialmente en las MR El Matasano y Las Flores, donde el cultivo principal es el maíz y frijol que es muy susceptible a los efectos de la sequía, agravándose la situación a causa de la falta de tecnificación de las prácticas agrícolas, la falta de educación de las madres y la pobreza extrema, por lo que se ha requerido la entrega de bolsas solidarias y transferencias monetarias condicionadas en el municipio.

En el tema educativo, San Carlos Alzatate es el municipio con menos oportunidad de desempeño que los municipios vecinos, porque más de la mitad de su población vive en el área rural, donde no hay mejor acceso y demanda a servicios educativos desde el nivel básico hasta universitario, por la baja tasa de terminación primaria. Existe deficiencias en la alfabetización y escolaridad en general sobre todo en las comunidades rurales, donde recientemente se ha generado por las transferencias monetarias condicionadas, que no puede ser atendida por la infraestructura y maestros del sistema educativo, siendo necesaria una inversión fuerte en todos los ciclos educativos para potenciar las capacidades de la población.

San Carlos Alzatate tiene un 88% de su población con acceso a agua entubada; a pesar de su buena cobertura, hay irregularidad en el servicio, lo que es más sentido en el casco urbano, siendo necesario buscar fuentes alternativas, la que son cada vez más escasos por la falta de protección de las áreas de captación.

El 91% de hogares cuenta con servicio sanitario, por lo que el municipio deberá priorizar su inversión en servicios básicos si quiere cubrir el 100% de su población. La urbanización del municipio hace más visible el problema de contaminación ambiental por desechos sólidos, para lo cual aún no se ha identificado una solución sostenible, para favorecer la mejora en la vivienda es importante un plan de ordenamiento territorial, para favorecer un crecimiento saludable del casco urbano

San Carlos Alzatate respecto tiene índices bajos de homicidios en relación al resto de municipios del departamento de Jalapa, sin embargo, existe una tendencia de violencia intrafamiliar y violencia basada en género, debido a la cultura machista y patriarcal, así como a la falta de educación cívica en los establecimientos educativos y los hogares.

La participación de la mujer en los espacios políticos y sociales es limitada, no habiendo mujeres participando en el Concejo Municipal y en los COCODES, solamente participan 6

mujeres de 257 miembros, lo que representa 0.18% de las mujeres comprendidas entre los 20 a 64 años de edad. No obstante lo anterior, la OMM ha venido promoviendo actividades que fomentan la autonomía de la mujer por medio de procesos de capacitación y ha planteado que debe hacerse programas de difusión de derechos humanos y prevención de la violencia intrafamiliar para que haya más igualdad entre géneros

En materia social, el municipio de San Carlos Alzatate se ubica en el lugar sexto a nivel departamental en lo que respecta a las necesidades básicas insatisfechas, siendo más deficientes las microregiones Las Flores y Matasano, por lo que se debería de priorizar la inversión social en estas microregiones.

### **6.3.2 Dimensión Ambiental**

#### **a. Recursos naturales**

##### **Fisiografía, Hidrografía y Zonas de vida**

La cabecera municipal de San Carlos Alzatate se encuentra rodeada de cerros y atraviesa un ramal de la sierra madre, se goza de un clima templado y los principales ríos son Caña Brava, Zapotón y el Molino,

##### **Cobertura forestal**

La dinámica forestal entre el año 1991 – 2001 reporta una pérdida de 354 hectáreas de bosque, siendo el 9.08% de la masa forestal del municipio; la recuperación y protección del bosque es un ODM, sin embargo, el 96% de su población utiliza la leña como principal fuente energética. (INE 2002 a).

La deforestación se localiza en Sabanetas, Pino Zapotón, Tapalapa y volcán Alzatate, la municipalidad no está aprovechando los incentivos forestales del Estado (PINFOR Y PINPEP).

##### **Áreas protegidas**

El Volcán Alzatate es una área protegida, declarada zona de veda definitiva por el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), que cuenta con una zona núcleo de 535 hectáreas y zona de amortiguamiento de 1740 hectáreas y que está perdiendo su cobertura forestal; sin embargo, se carece de un plan de manejo que garantice la conservación de los recursos naturales del lugar (flora y fauna local), dada su importancia para la conservación de la biodiversidad y los servicios ambientales que provea al municipio, en el marco del ODM de incrementar las zonas de áreas protegidas.

#### **b. Gestión de riesgo**

##### **Amenazas y factores de vulnerabilidad**

El municipio de San Carlos Alzatate, se encuentra en un nivel alto de amenazas y es considerado un municipio con alto riesgo. (SEGEPLAN 2010c), las MR con más amenazas son Sabanetas y

El Tabacal, siendo afectadas por incendios forestales y deforestación, en las MR de Sabanetas y Pino Zapotón, la deforestación es una consecuencia de la expansión de la frontera agrícola y la comercialización clandestina de madera

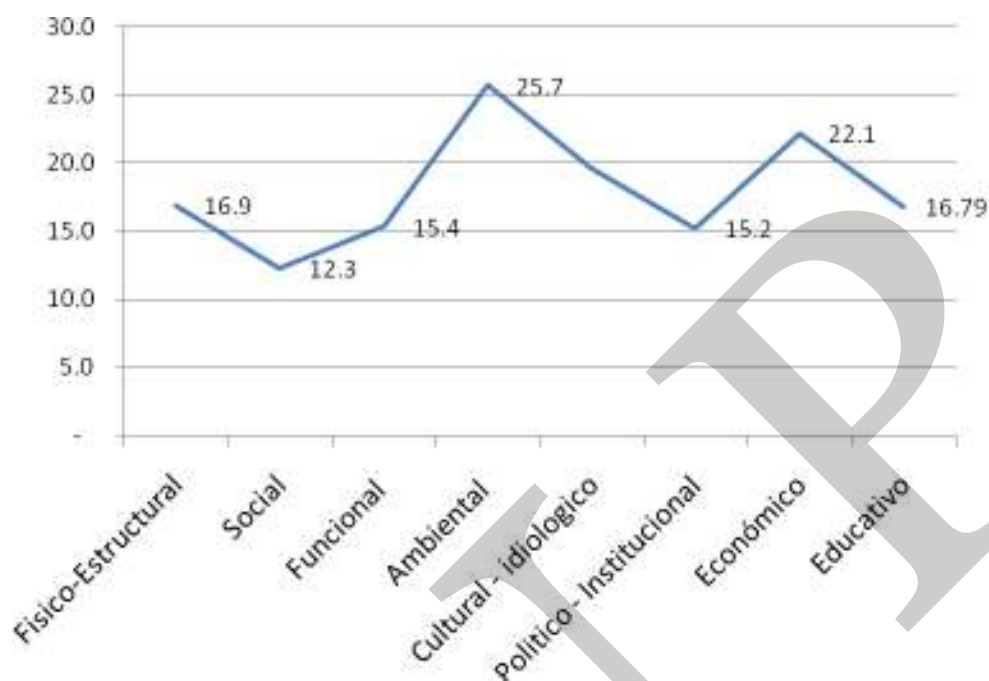
La erosión de los suelos, los derrumbes y deslizamientos, son una amenaza en las comunidades montañosas; la erosión del suelo se debe a la falta de cobertura forestal, a la agricultura en laderas y a la escasa aplicación de técnicas de conservación de suelos, se observa el agotamiento de fuentes de agua en todo el municipio, lo cual se debe a la tala de bosques y los incendios forestales, haciendo que cada vez más, el manto freático se encuentre más profundo.

La contaminación ambiental es una amenaza en el casco urbano por la falta de planta de tratamiento de aguas residuales y la deficiencia en la prevención y manejo de desechos sólidos; además, la contaminación de los recursos hídricos en las comunidades rurales, se debe a la falta de servicios sanitarios y el uso inadecuado de agroquímicos, contaminando directamente las fuentes de agua; con el paso de tormentas tropicales como ágatha, se producen temporales y crecida de ríos e inundaciones, con la consecuencia de daños en viviendas y en la infraestructura vial y educativa del municipio.

San Carlos Alzatate tiene alta vulnerabilidad ambiental, por el mal manejo de sus recursos hídricos y ecosistemas prioritarios, así como por la intensidad de uso del suelo. También tiene alta vulnerabilidad económica por el bajo nivel de ingresos y el desempleo, que causa migración temporal y permanente.

Al relacionar las amenazas y la vulnerabilidad en el municipio, podemos catalogar a San Carlos Alzatate como municipio de alto riesgo, por lo cual es necesario fortalecer los programas de gestión de riesgo.

Gráfico No. 2 Factores de vulnerabilidad  
San Carlos Alzate, Jalapa



Fuente: SEGEPLAN (2010c)

### Organización para el riesgo

En el municipio de San Carlos Alzate, está organizada la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (COMRED), siendo integrada por todos los presidentes de los COCODES y coordinada por la Secretaria Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para La Reducción de Desastres (SE-CONRED); además, los servicios de salud también han organizado comités de emergencia que podrían colaborar en caso de un desastre

En el municipio se cuenta con telefonía móvil, lo que hace fluida la comunicación con los COCODES en el momento de una emergencia; además, los hogares cuentan con radio y televisión con repetidoras nacionales, lo que permite trasladar información de las autoridades de reducción de desastres.

### Efectos y daños por la tormenta Agatha y otros desastres recientes

San Carlos Alzate fue uno de los municipios más afectados por el paso de la tormenta Agatha, causando daños considerables en la infraestructura vial, principalmente en las MR de El Matazano, Las Flores, El Pino Zapoton y Tapalapa, quedando la carretera interrumpida, debido a derrumbes y deslaves, dejando tramos de carretera destruida.

Las comunidades que reportan daños en viviendas son: El Matazano, 8 viviendas destruidas, 9 con daños considerables y 5 en riesgo; Barrio Palmitas 2 viviendas destruidas y 1 dañada; Buena Vista, 10 viviendas destruidas, 8 con daños considerables; Pueblo Viejo, 10 viviendas dañadas; Tapalapa 11 viviendas destruidas y 11 dañadas; El Duraznito 6 viviendas destruidas 7 dañadas;

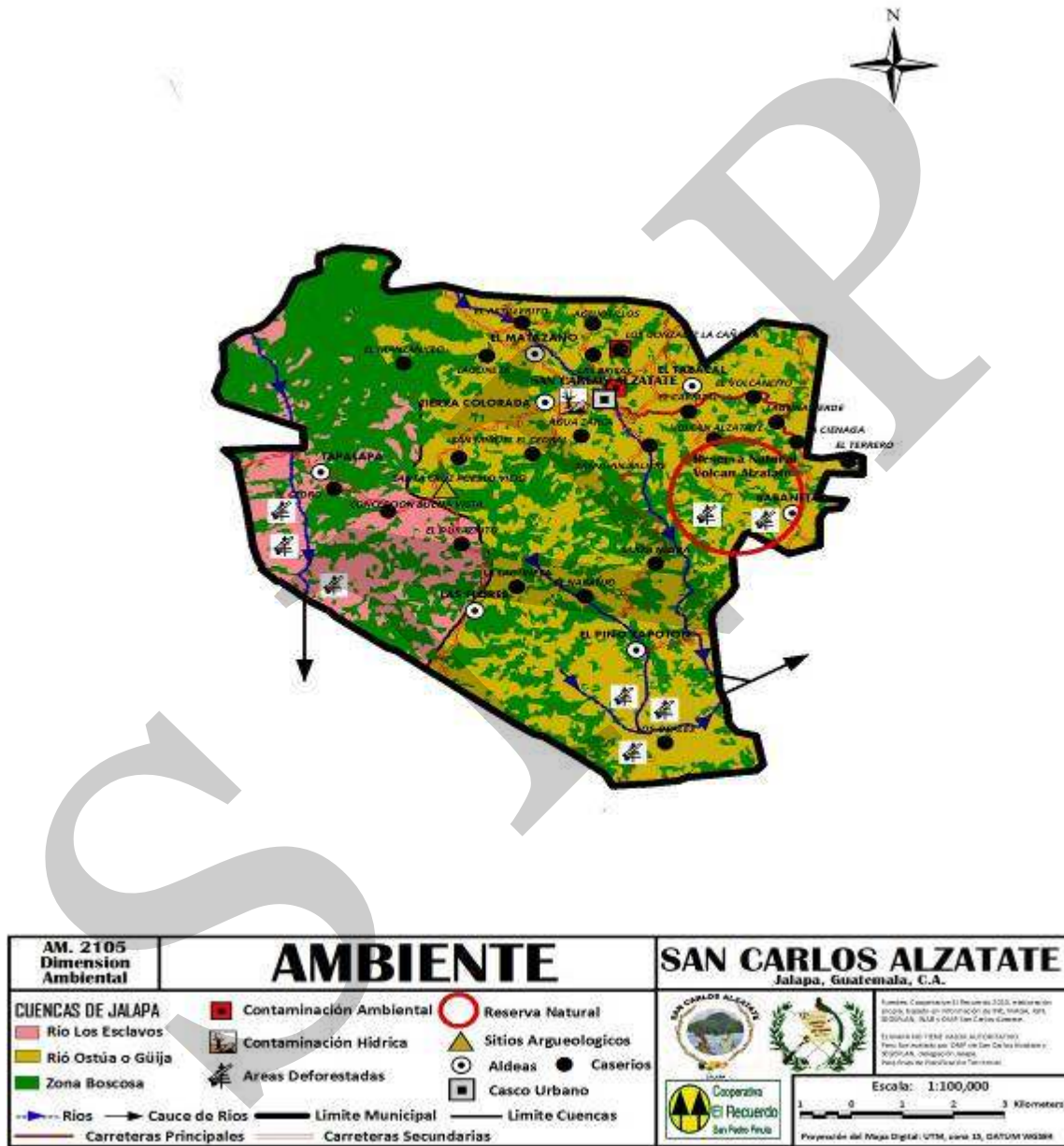
Laguneta, 9 viviendas destruidas y 20 dañadas; Las Flores, 50 viviendas destruidas y 55 dañadas; Barrio Entre Ríos, 2 viviendas en riesgo; caserío Las Brisas, 2 viviendas en riesgo; caserío El Naranjo, 1 vivienda en riesgo; la población afectada por daños en las viviendas es de 1230 personas, no se reportan daños en la agricultura ni pérdida de vidas humanas.

Los daños en la infraestructura educativa son los siguientes: Barrio Barrialito, daños en muro perimetral y una aula que se está hundiendo; caserío Las Brisas, una aula se está hundiendo y servicio de agua destruido; barrio Camelias, una aula se está hundiendo; Pino Zapoton, derrumbe detrás de la escuela; Las Flores, hundimiento en una aula; caserío Pueblo Viejo, paredes de aulas con daños, a punto de derrumbarse; Laguna Verde, daños en muro.

SNRP



Mapa No. 5 Dimensión ambiental  
San Carlos Alzatate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### **c. Saneamiento ambiental**

#### **Tratamiento de aguas residuales**

La contaminación de los recursos hídricos es un problema sentido en el casco urbano, donde el sistema de alcantarillado vierte las aguas servidas directamente al cauce del río, en las comunidades rurales la contaminación de los recursos hídricos se debe a los contaminantes de las actividades agropecuarias como la aplicación de fertilizantes y pesticidas.

En el taller sobre medio ambiente, se argumentó que el tratamiento de aguas residuales es muy complejo y costoso y que no existe un plan de pre-inversión para una solución integral o intermunicipal.

#### **Manejo de desecho sólidos**

El basurero municipal se encuentra en el camino que conduce a la Aldea Pino Zapotón, donde el camión del tren de aseo vierte los desechos sólidos sin ningún tratamiento ni control, convirtiendo el lugar en un foco de plagas y contaminación.

La DMP ha focalizado 2 basureros clandestinos en todo el municipio, ubicados en las comunidades Los González La Cañada y Entre Ríos.

### **d. Conclusión dimensión ambiental**

Los principales problemas ambientales del municipio, se sitúan en el área urbana y periurbana, por la concentración de la población; la falta de una planta de tratamiento en el casco urbano explica la contaminación del río por las aguas negras. La falta de prevención y manejo de desechos sólidos ha causado el desarrollo de basureros clandestinos en las áreas rurales del municipio.

Las principales amenazas de los recursos naturales y la biodiversidad en San Carlos Alzatate son la pérdida de la masa boscosa y el deterioro de sus micro-cuencas.

La degradación ambiental ha tenido como resultado que la población y los ecosistemas están cada vez más expuestos a efectos devastadores de sequías, derrumbes y deslizamientos, producto de las alteraciones al clima local y del cambio climático global sobre todo en las MR del casco urbano, El Tabacal y Las Flores.

### 6.3.3 Dimensión Económica

#### a. Empleo y migración

##### **Población económicamente activa**

El 53% de la población mayor de 7 años se considera económicamente activa (PEA). El 65% de la PEA se identifican como trabajadores no calificados. (INE 2002a).

El 77% de la PEA trabaja en la agricultura, siendo la producción más importante el café y en la industria/comercio trabaja el 5% de la PEA, el 67% de la PEA está conformado por hombres y 33% por mujeres; la relación empleo/población es de 51.68%, con una proporción de la PEA que trabaja por cuenta propia del 81.7%.

##### **Migración**

La falta de empleo y las malas condiciones laborales se manifiestan sobre todo en las zonas rurales, obligando a los agricultores a migrar a Santa Rosa y fincas cafetaleras, por lo que en el casco urbano la migración se da más entre jóvenes con educación básica y diversificada, que no encuentran trabajo en el sector comercial o de servicios.

#### b. Desarrollo Productivo

##### **Tenencia de la tierra**

La tenencia de la tierra del municipio es comunal, donde cada persona posee un documento de posesión de tierra, siendo distribuida entre los miembros de la comunidad en usufructo vitalicio o con derecho de uso, este es hereditario, solo entre los miembros del municipio pueden realizar negocios de compra y venta de terrenos.

El coeficiente de Gini con respecto a la tenencia de tierra a nivel municipal es de 0.600, siendo uno de los más desiguales del departamento (PNUD 2005), lo que significa que el 40% de la población tiene el control de la tierra, mientras el 60% no posee tierra para trabajar.

##### **Uso de suelo y agua**

En el municipio el 56.42% de la superficie cultivada está ocupada para cultivos anuales o temporales, el 8.97% para cultivos permanentes, el 14.16% para pastos y el 1.62% es bosque. El 95% del suelo tiene sobre utilización de la tierra, según el mapa de intensidad de uso de tierras del MAGA.

La productividad del agro es mala, ya que la mayoría de agricultores siembra en terrenos de ladera sin prácticas de conservación de suelo y bajo condiciones de invierno; sin embargo, el Pacayal y El Matazano, tienen un gran potencial para la producción de cultivos limpios bajo riego, encontrándose unidades de riego para la producción de hortalizas.

### Zonas de producción agropecuaria

Según el Censo Agropecuario del 2003, el municipio cuenta con un hato ganadero de 508 cabezas de ganado bovino, el área total de pastos naturales y mejorados es de 252 manzanas y la crianza y manejo de ganado vacuno es de doble propósito (leche y carne), explotándose con mayor intensidad en la MR El Tacabal, comercializando localmente la producción.

### Cultivos y rendimientos

El cuadro siguiente muestra la producción agropecuaria del municipio según número de fincas, superficie total cultivada, la producción y el rendimiento

**Cuadro No. 10 Producción agropecuaria  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Cultivo	Número de fincas	Superficie total cultivada (Mz.)	Producción obtenida	Rendimiento qq/Mz
Café (cereza)	1,241	1,071	39,803	37
Maíz blanco	443	705	14,819	21
Frijol negro	286	411	3,527	9
Maíz amarillo	68	53	903	17
Ayote	23	44	3,756	85
Maicillo	8	16	238	15
Caña de azúcar	12	14	2,295	164
Naranja	188	12	6,651	554

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 2003 INE-MAGA. Cuadro A1 24 PR

### c. Mercado y condiciones de entorno

#### Mercado municipal y cantonal

El mercado municipal es de tipo cantonal, se cobra Q5.00 por piso plaza y las casetas que se ubican tienen un pago de Q200.00 mensuales; actualmente se está construyendo el mercado municipal, es abastecido por las aldeas de la región y vendedores ambulatorios del municipio de Jalapa. Su flujo comercial es hacia Jalapa y Monjas.<sup>19</sup>

#### Desarrollo empresarial y encadenamientos productivos

El mayor nivel de desarrollo empresarial se encuentra en el casco urbano donde existe la mayor concentración de comercios, tiendas y servicios.

La mayor parte de la producción de frutas, granos básicos y las hortalizas son vendidas en el mercado municipal, la cosecha del cultivo de café es comercializado por intermediarios en el departamento de Santa Rosa. En el municipio se elaboran diversidad de artesanías de hojas de tule.

<sup>19</sup> En general, llama la atención que en San Carlos Alzatate se tiene poco desarrollo de su comercio, por la deficiencia en su red vial y la pobreza generalizada

**Matriz No. 1 Perfil socioeconómico  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Descripción	Unidad
Extensión	181 km <sup>2</sup>
Población	16,798 habitantes proyección al 2,010
	3.7% crecimiento de población del 2,002 al 2,009
	42% urbano y 58% rural
	75% no indígena y 25% indígena
	187 habitantes/km <sup>2</sup>
	PEA 67% hombres y 33% mujeres
	Pobreza 84.9% y pobreza extrema 32.9%, IDH 0.546
Producción	56.42% cultivos anuales o temporales, 8.97% cultivos permanentes, 14.16% pastos y 1.62% bosque.

Fuente: Análisis territorial, SEGEPLAN 2009

Los principales motores económicos del municipio son: cultivo de café y frutas de altura, siendo la producción de granos básicos la que más prevalece, pero se considera de subsistencia.

**Matriz No. 2 Motores económicos  
San Carlos Alzatate, Jalapa 2010**

Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)	Actores Principales
Café (P)	Mano de obra y beneficiado húmedo	Asistencia técnica y mercados	Sector centro, este, oeste y sur del municipio	Actual	Local y departamental	
Maíz blanco y amarillo (P)	Tortillerías, Molinos y Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional	
Frijol (P)	Comercio	Asistencia técnica, fertilizantes, semillas mejoradas, créditos	Todo el municipio	Actual (Subsistencia)	Local, departamental y nacional	
Frutas de altura (melocotón, durazno y manzana) (P)	Mano de obra, mermeladas y comercio.	Capacitación, asistencia técnica y créditos	Sector centro y sur del municipio	Potencial	Local, departamental y nacional	
Beneficio de café (S)	Mano de obra y abono	Certificación y mejoras en la	Sector centro, este	Dinámico	Local, departamental y	

Productos	Actividades Secundarias que Generan	Condiciones necesarias para su desarrollo	Ubicación Geográfica	Potencial Productivo (Actual, Dinámico, Emergente y Potencial)	Mercado (Local, departamental, nacional, extranjero)	Actores Principales
	orgánico	infraestructura	y sur del municipio		nacional	
Turismo (T)	Mano de obra, hoteles y restaurantes	Ampliación de juegos acuáticos, servicio de hotel, restaurante y publicidad.	Casco Urbano	Emergente	Local, departamental y nacional	Municipalidad

### Turismo

El municipio de San Carlos Alzatate tiene potencial ecoturístico, cuenta con el Volcán Alzatate, el cual es una área protegida que no cuenta con plan de manejo, carece de promoción turística, sin embargo atrae bastante turismo local.

En la aldea Pino Zapotón, existe un nacimiento de agua “El Borbollón”, el cual es visitado por pobladores del municipio, en la MR del casco urbano se dió inicio a la construcción de un centro turístico, lo que contribuirá a mejorar la economía del lugar.

### Desarrollo empresarial y comercialización

En el municipio de San Carlos Alzatate se encuentran asociaciones campesinas y empresariales de las cuales 1 es de tipo agrícola y 2 cooperativas.

**Cuadro No. 11 Asociaciones y cooperativas  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

NOMBRE	SIGLAS	UBICACIÓN
Asociación femenina “Las Diez Colinas”.	AFDC	Casco Urbano
Cooperativa Agrícola “Flor del café Alzatatence” R.L.		Casco Urbano
Cooperativa Agrícola “Frutos de mi tierra” R.L.		Casco Urbano

Fuente: Listado de Cooperativas activas (INACOP) y Asociaciones relacionados con MAGA, 2010

### **Infraestructura de apoyo a la productividad**

En el municipio, la producción agropecuaria es poco tecnificada y la mayoría de campesinos se dedican a agricultura de subsistencia en zonas de ladera, donde no es posible la mecanización de los cultivos, además la disponibilidad de agua y la infraestructura de riego son bajas en el municipio. (SEGEPLAN 2009d)

La producción bajo condiciones de riego es realizado por algunos agricultores medianos en las MR de El Pacayal y El Matazano, mediante la captación, bombeo, conducción de agua del río El Astillero; el MAGA ha promovido algunos invernaderos de producción agrícola, pero son aun pocos, debido al alto costo de inversión fija. A pesar de que existe organización campesina, esta no cuenta con ninguna infraestructura de acopio o transporte colectivo.

### **Infraestructura vial, prioritaria y rural**

La dotación de carreteras en el municipio es muy baja, la infraestructura vial prioritaria de San Carlos Alzatate - Jalapa y San Carlos Alzatate-Monjas, está en buen estado, a pesar de no estar culminado el asfalto; sin embargo, el camino que comunica a San Yuyo, Jalapa, es de terracería en malas condiciones.

Las aldeas de San Carlos Alzatate no tienen acceso vial asfaltado., los caminos rurales que comunican a las Aldeas de Tapalapa y Pino Zapotón se encuentran en mal estado.

#### **d. Servicios**

##### **Servicios financieros**

En el municipio existe una agencia bancaria de Banrural, teniendo mayor acceso a crédito las personas del casco urbano y de las aldeas Sabanetas, Tabacal, Pino Zapotón y Las Flores.

##### **Transporte**

Un 92% de comunidades es accesible en transporte extraurbano o microbús, mientras el resto sólo es accesible en pick-up de doble tracción, como es el caso de la microregión de Tapalapa que carece de transporte público; además, existen en el municipio algunos dueños de camiones que prestan servicio de fletes, pero en general es limitado el transporte. <sup>20</sup>(SEGEPLAN 2009b)

##### **Telecomunicaciones**

El 0% de los hogares cuenta con línea telefónica fija, lo que limita el acceso de comunicación, la mayoría de pobladores se comunica por teléfono móvil que tiene cobertura a nivel intermunicipal.

El servicio de internet se realiza por medio de los modem de Claro y Tigo, también se cuenta con señal de cable satelital con servicio domiciliario en el casco urbano.

---

<sup>20</sup> En los últimos años se ha mejorado significativamente el transporte de personas con la mejora de las carreteras, la circulación de los microbuses facilita la movilidad entre la cabecera municipal y sus municipios; en el casco urbano, operan moto taxis (tuc-tuc), los que han sido generadores de empleo.



### Fomento económico municipal

La municipalidad aún no presta ningún servicio de fomento económico, entre los cuales figura el rol promotor, facilitador y regulador que el código municipal faculta a las municipalidades.

La figura siguiente ilustra estos roles y asimismo las oportunidades perdidas de la municipalidad por incrementar los ingresos municipales por su función reguladora o aumentar la competitividad del municipio por medio de la capacitación laboral.



Figura No. 2 Roles y oportunidades del gobierno municipal.

Mapa No. 6 Dimensión económica  
San Carlos Alzatate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

**e. Conclusión dimensión económica**

En San Carlos Alzatate, el 77% de la PEA se dedica a la producción de granos básicos, café y frutas y en menor grado a la industria y/o comercio, la mayor parte de la PEA se consideran trabajadores no calificados, debido a la ausencia de centros de formación técnica, específicamente para la mujer.

La falta de empleo es notoria en todo el municipio y está agravado por la falta de tecnificación en los cultivos, provocando migración hacia EEUU de la población de la región urbana y periurbana.

San Carlos Alzatate es uno de los municipios en donde el alto porcentaje de la población es propietaria de la tierra, manteniéndose el usufructo vitalicio o con derecho de uso, el cual es hereditario

El principal motor de desarrollo en el municipio es la agricultura de café y frutas de altura, sin tecnificación de los agricultores lo que limita generar empleo en la transformación de los productos, por lo que conviene promover y certificar las buenas prácticas agrícolas y la asociatividad campesina, así también la construcción del mercado municipal para ampliar el comercio local.

Existe un gran potencial económico en la abundancia de mano de obra joven, que al haber centros de formación podría generar fuentes de autoempleo, así como el asentamiento de maquilas, sobre todo en el casco urbano.

El mayor potencial ecoturístico está en el área urbana y periurbana, con el Volcán Alzatate y con El Borbollón en aldea El Pino Zapotón, actualmente se está construyendo un parque ecoturístico, el cual generará fuentes de empleo e ingresos municipales, por lo cual es importante considerar el mejoramiento vial, siendo en grado de importancia hacia Monjas y Jalapa por Morazán, así también es importante la construcción de la carretera que conduce de San Carlos Alzatate a Sanyuyo.

Es importante hacer un estudio de pre inversión para fortalecer los sistemas de riego en El Pacayal y El Matazano, considerando el problema de la tenencia de tierra y el acceso de las fuentes hídricas.

La demanda de servicios crediticios se concentra más en la región casco urbano, Sabanetas, El Tabacal, Pino Zapotón y Las Flores, para el desarrollo del comercio y la agricultura, que requiere de mucha mano de obra femenina que podría contribuir a la autonomía de la mujer.

#### 6.3.4 Dimensión Político Institucional

##### a. Administración local e instituciones

El poder local en el municipio de San Carlos Alzate está integrado por el Alcalde Municipal, dos síndicos, un síndico suplente, cuatro concejales y un concejal suplente, todos los miembros del Concejo Municipal, participan en las comisiones de trabajo que por ley deben ser organizadas por el Concejo en la primera sesión de cada año, según el artículo 36 del Código Municipal

##### Presencia Institucional

Los principales actores del desarrollo local (SEGEPLAN 2009e) que deben considerarse en los procesos de desarrollo del municipio son: La Municipalidad y entidades de Gobierno con sede en el municipio: MINEDUC, MSPAS, PNC, así como los COCODE, por parte de la sociedad civil, Asociación de comunidades en desarrollo COMSCAL, Cooperativa Agrícola “Flor del Café Alzatatence” y “Frutos de mi Tierra”, podrían apoyar todas las dimensiones del desarrollo. Por ahora, la coordinación interinstitucional es limitada.

La municipalidad cuenta con su DMP, OMM, tesorería y servicios esenciales, se está reconstruyendo el palacio municipal, se recomienda diseñar un programa de capacitación, tanto para las autoridades y funcionarios con el fin de ser más eficiente en su trabajo y lograr superarse.

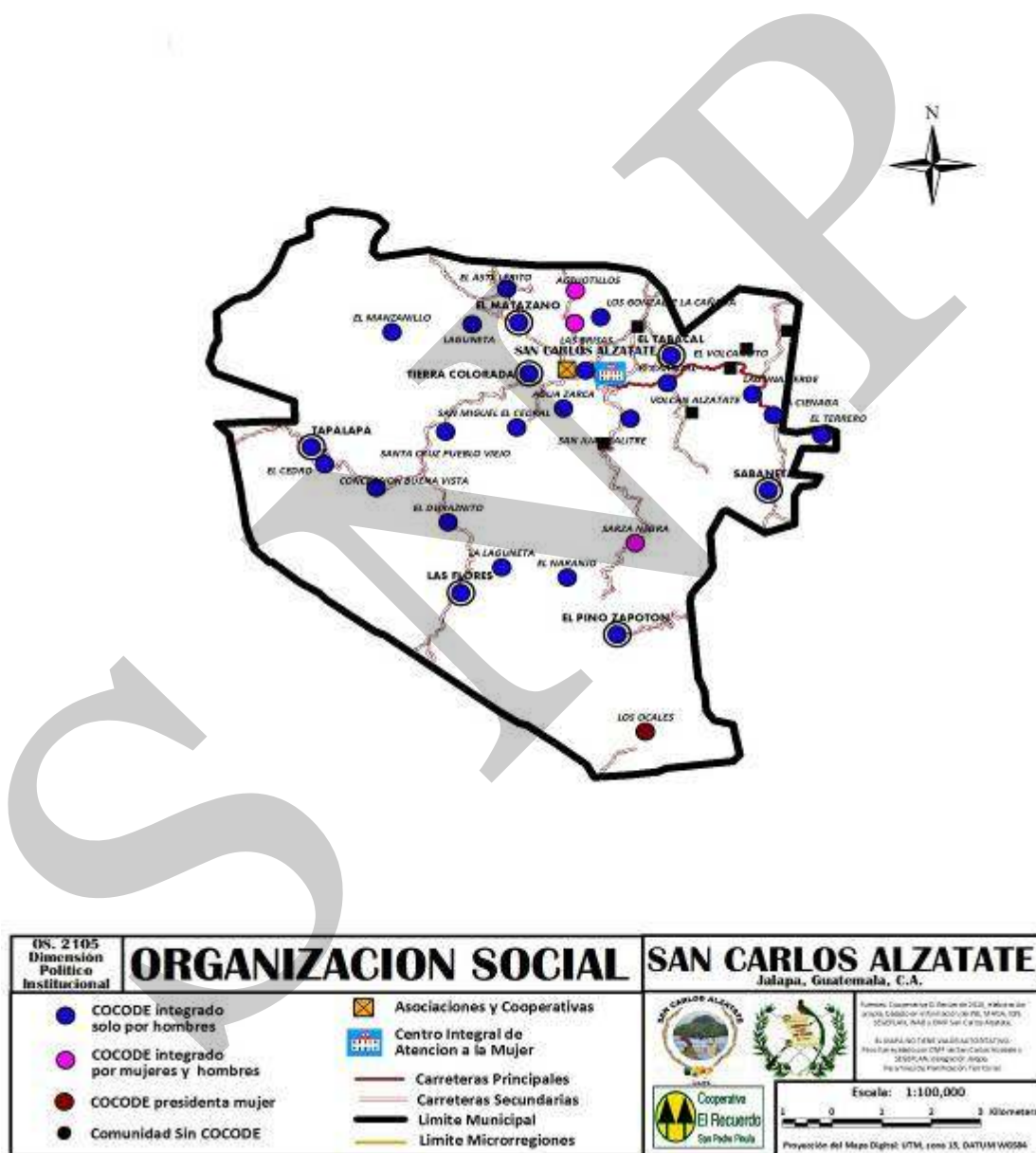
##### b. Sistema de consejos de desarrollo y la participación ciudadana

El Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE- de San Carlos Alzate está integrado por 32 personas, de las cuales 9 son miembros del Concejo Municipal, 20 son representantes de los diferentes COCODE, 2 personas son representantes de las diferentes instituciones gubernamentales con presencia en el municipio y 1 es representante de la sociedad civil legalmente organizada.

EL COMUDE dentro de su estructura organizativa cuenta con 31 hombres y 1 mujer y se reúne de forma regular y ha logrado ser un espacio de coordinación

El 100% de las aldeas del municipio tienen organizado su COCODE, los cuales participan en la reunión del COMUDE cuando se requiere, convocada por el señor Alcalde Municipal a través de la DMP.

Mapa No. 7 Dimensión político institucional  
San Carlos Alzatate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### c. Inversión municipal

Según análisis del gasto social municipal, para el año 2006 (ICEFI, USAID 2009), la municipalidad de San Carlos Alzatate tuvo un gasto total de 11,7 millones de quetzales, dando una inversión por persona de Q 782.00, bastante alto respecto a la media departamental de 420 Q. por persona.

La siguiente tabla nos desglosa el gasto social del municipio en ese año, haciendo la salvedad que la asignación y el gasto municipal varían cada año.

**Cuadro No. 12 Gasto social municipal  
San Carlos Alzatate, Jalapa**

Gasto Municipal 2006	Gasto total	Gasto por persona	% del Gasto total
Total Gasto Municipal	11,723,000 Q.	782 Q.	
Total Gasto Social	5,570,000 Q.	378.9 Q.	47.5%
Total Gasto Educación	136,000 Q.	9.3 Q.	1.2%
Total Gasto Salud	73,000 Q.	5.0 Q.	0.6%
Total Gasto Agua	-	-	0.0%
Total Gasto Saneamiento	1,794,000 Q.	122 Q.	15.3%

Fuente: ICEFI, USAID (2009).

### d. Conclusión político institucional

El municipio de San Carlos Alzatate es pequeño en extensión territorial, en población y comunidades rurales; sin embargo, los gobiernos municipales tienen muchos problemas que resolver cuando asumen su turno, debido a la extrema pobreza de la población.

El mapa institucional muestra las comunidades que tienen COCODE y evidencia que hay gran desigualdad de género en los mismos, habiendo una minoría de COCODE con mujeres.

La municipalidad cuenta con su DMP, OMM y AFIM y una variedad de servicios municipales que atienden especialmente a la población del casco urbano, se considera necesario reglamentar los servicios municipales, sin embargo, el personal municipal requiere de más capacitación, aunque no existe mucha motivación en participar en ese tipo de eventos.

En San Carlos Alzatate, el ejercicio de la democracia y descentralización de funciones está aún muy incipiente, por lo cual el poder es asumido en buena parte por el Alcalde a nivel municipal y por el presidente del COCODE a nivel comunitario. El Concejo Municipal se reúne semanalmente y las comisiones del concejo están integradas pero rara vez se reúnen como tal. El COMUDE está integrado en su mayoría por representantes de COCODE, habiendo poca participación institucional en el mismo.

El débil funcionamiento del COMUDE, indica que existe una organización político-institucional débil, causa por la que se considera que no se ha logrado una verdadera relación entre sus actores, por lo que hay muchas acciones dispersas.

La inversión municipal prioriza la inversión social, lo cual es importante en vista a sus necesidades básicas insatisfechas.

San Carlos Alzate es el municipio de Jalapa con más necesidades básicas insatisfechas, pero a la vez con mayor presupuesto por persona, habiendo una priorización de la inversión en gastos sociales.

SINER



#### **6.4 Síntesis del modelo de desarrollo territorial actual**

El municipio de San Carlos Alzate, presenta uno de los más bajos índices de desarrollo humano del departamento de Jalapa, tiene un nivel de calidad de vida bajo, por lo cual es catalogado como uno de los municipios priorizados por Mi Familia Progresiva y otros programas asistenciales.

La mayoría de su población es de origen poqomam, sin embargo, ha perdido su idioma y traje tradicional. Tiene una población rural muy joven, con una tasa de alfabetismo de 78% entre jóvenes de 15 a 24 años, con gran necesidad de fortalecer el nivel medio, sin embargo, las condiciones generales de salud y nutrición son preocupantes, habiendo un 54% de desnutrición crónica.

Las tasas de mortalidad materna e infantil han sido de las más altas del departamento, pero han ido mejorando desde que el Centro de Salud se convirtió en Centro de Atención Permanente (CAP) y los puestos de salud se convirtieron en puestos de salud fortalecidos.

El municipio es eminentemente agrícola, con un índice de pobreza general de 84.9% y pobreza extrema de 32.9%, tiene gran potencial agrícola principalmente en la producción de café y frutas de altura en el área montañosa.

La riqueza forestal y biodiversidad del municipio se ha venido perdiendo a pasos acelerados lo que ha provocado erosión del suelo y vulnerabilidad a desastres naturales.

El volcán Alzate, El Borbollón y la cercanía a la laguna de Ayarza tienen gran potencial turístico, pero requieren de un programa de protección y gestión del patrimonio natural del municipio a largo plazo.

La municipalidad tiene un gran reto para lograr mejorar la poca participación social de la mujer y el funcionamiento del COMUDE, para alcanzar la gestión democrática del municipio.



## VII. PROPUESTA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL

Después de un largo proceso de identificar las oportunidades y los obstáculos para el desarrollo del municipio, lo cual quedó plasmado en el MDTA del Municipio, se procedió a la construcción de la matriz de planificación de proyectos hasta la priorización de programas y proyectos. Los insumos de este apartado, provienen de varias reuniones de COMUDE y DMP, así como de aportes de actores clave del municipio. También fue validado y aprobado el documento final por medio de acuerdo del Concejo Municipal de San Carlos Alzatate.

### 7.1 Visión

Para el año 2025, San Carlos Alzatate es reconocido por haber satisfecho las necesidades básicas de la población, producto de la prestación de servicios públicos con eficiencia y calidad, como resultado de la participación social equitativa; es un municipio promotor de la protección de sus bosques y biodiversidad, generador de empleo al desarrollar el sector ecoturístico.

### 7.2 Modelo de Desarrollo Territorial Futuro (MDTF)

Se ha incrementado sustancialmente la inversión en servicios de educación, salud y servicios básicos, de manera que se han alcanzado el acceso universal y los ODM al 2015.

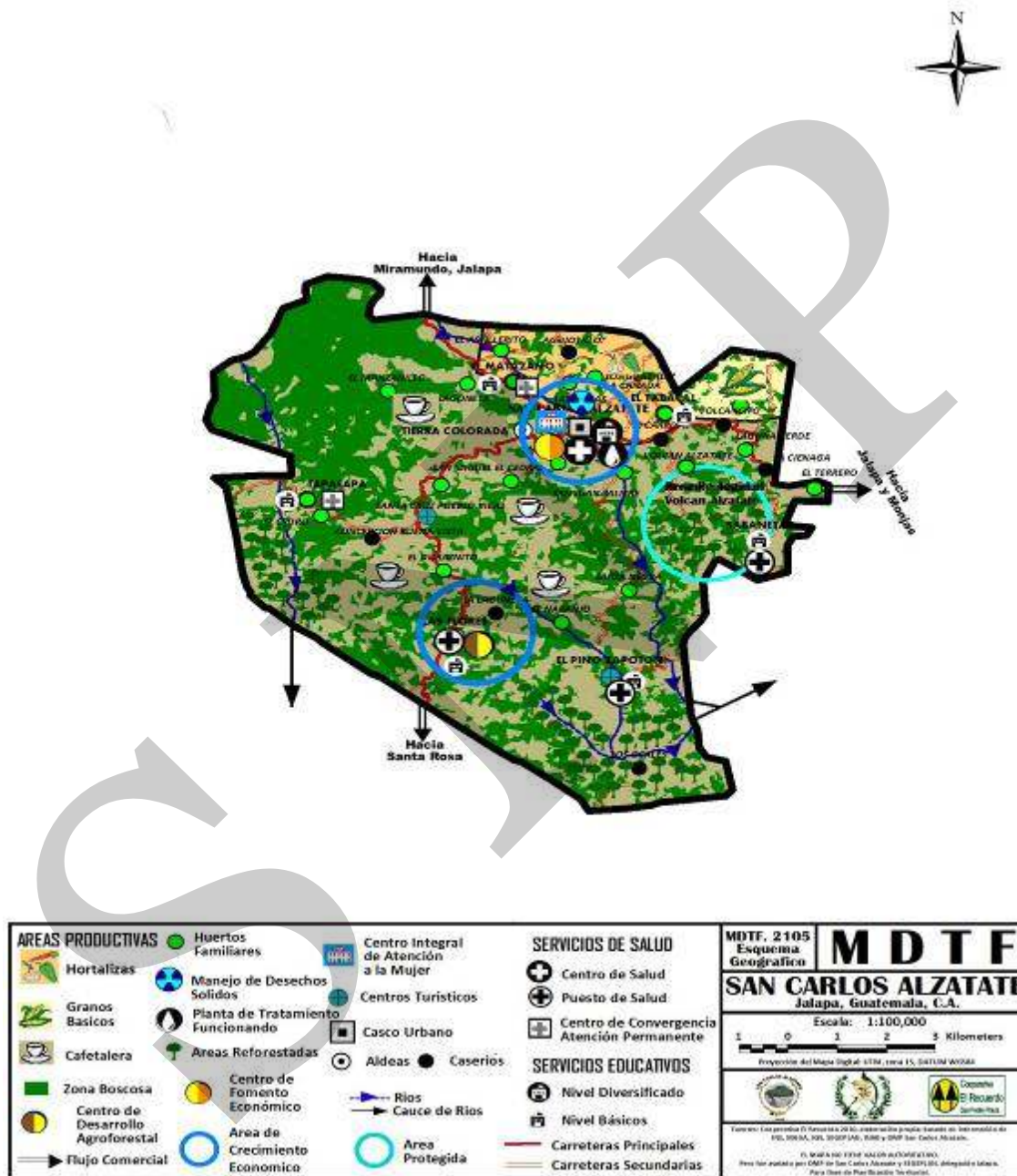
La municipalidad, en coordinación con los actores sociales del municipio, está ejecutando su plan de desarrollo ecoturístico y la gestión ambiental del municipio con participación de jóvenes capacitados, el plan aprovecha sus zonas naturales: Volcán Alzatate, El Borbollón y su centro eco turístico ubicado en el barrio Camelias, de manera que se ha incrementado el turismo hacia el municipio y la recuperación del área boscosa.

El municipio de San Carlos Alzatate, ha activado sus motores de desarrollo económico, basado en la formación vocacional de jóvenes, la certificación de buenas prácticas, la mejora de infraestructura de apoyo y la continua coordinación interinstitucional.

La economía está basada en la producción de café y frutas de altura, con asistencia técnica del MAGA, ANACAFE y otras instituciones vinculadas; así mismo se ha establecido un centro de formación vocacional, en colaboración con INTECAP, donde se imparten cursos técnicos promoviendo la transformación de los productos agrícolas. También la red vial que conecta a Monjas, Jalapa y Mataquescuintla se ha concluido, los caminos vecinales se han mejorado, generando la conectividad rural con el municipio.

Se ha fortalecido la participación social equitativa de jóvenes y mujeres en los COCODE y COMUDE, las comisiones del Consejo Municipal contribuyen en una gestión más democrática dentro del municipio. La presencia institucional en el municipio se ha fortalecido y existe coordinación interinstitucional entre la municipalidad, entidades del ejecutivo y las organizaciones sociales en el municipio.

## Esquema Geográfico No. 2 Modelo de desarrollo territorial futuro San Carlos Alzatate, Jalapa



Fuente: Cooperativa El Recuerdo, Planificación Territorial 2010

### 7.3 Ejes de desarrollo

Para elaborar una propuesta estratégica de desarrollo a largo plazo para el municipio de San Carlos Alzate, se priorizaron problemáticas y potencialidades, analizando las relaciones que pudieran existir entre ellas, lo que nos permite evidenciar líneas de acción estratégicas, que se plantean como los ejes de desarrollo óptimos que orientan la planificación del desarrollo municipal a mediano y largo plazo; articulando con ello, la situación actual representada en el MDTA, con la situación futura deseada y proyectada mediante el MDTF.

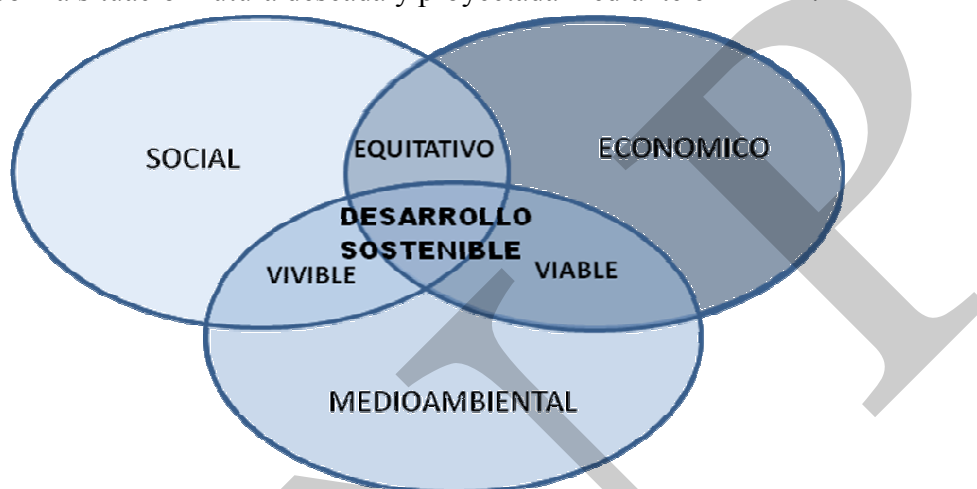


Figura No. 3 Desarrollo sostenible. Fuente: GTZ 2007

#### Problemáticas

- a. Deficientes servicios públicos: Los servicios de salud, educación, seguridad alimentaria y seguridad ciudadana no cuentan con fortalecimiento en la infraestructura, personal e insumos, lo cual limita la calidad de los servicios, así también, se refleja la inequidad y falta de igualdad en la distribución de los mismos y la marginación de las áreas postergadas del municipio.
- b. La deforestación: ha provocado serios problemas en la erosión de los suelos, así también el deterioro de la micro-cuenca, provocando pérdida de fuentes de agua y la biodiversidad, haciendo al municipio más vulnerable a la sequía, derrumbes y deslizamientos que provocan daños en la infraestructura de la red vial e infraestructura de servicios públicos, lo cual se manifestó por el paso de la tormenta agatha.
- c. La falta de empleo: El municipio de San Carlos Alzate, carece de fuentes de empleo, consecuencia de la falta de tecnificación que le permita a la población prepararse para la vida productiva del lugar, ello limita poder abrir fronteras comerciales de los productos agrícolas, limitando la asociatividad y los encadenamientos productivos para lograr desarrollo económico.



## Potencialidades

- a. Mejoramiento vial: La red vial que conecta a San Carlos Alzatate con los municipios de Monjas y Jalapa, se encuentra asfaltada en un 75%, facilitando la movilización y permitiendo el flujo de productos en el mercado intermunicipal a bajo costo.
- b. Potencial ecoturístico. Actualmente se está construyendo un parque ecoturístico, que generará empleo local y turismo intermunicipal.

En San Carlos Alzatate, se han identificado tres ejes de desarrollo que harán posible alcanzar el modelo de desarrollo territorial futuro que aspiran todos los alzatatences.

1. **Eje de Desarrollo Social con equidad:** Para lograr el acceso universal a la salud, la alimentación y la educación, se distribuirán de manera equitativa los servicios públicos, estableciendo en cada micro-región un servicio de salud para la atención preventiva y educación en salud y nutrición, fortaleciendo el CAP con servicios permanentes de atención de parto y recuperación nutricional. Asimismo, se construirán aulas en comunidades postergadas.

En la cabecera municipal se construirá, equipará y habilitará un centro de formación integral para la mujer administrado por la OMM para eliminar las desigualdades en oportunidades entre hombres y mujeres y fortalecer el funcionamiento de los consejos de desarrollo.

2. **Eje de Desarrollo Ambiental Sustentable:** La municipalidad por medio de un programa de reforestación buscará llegar a un equilibrio entre lo deforestado y lo reforestado, e iniciar un proceso de recuperación del área boscosa, especialmente en las zonas de recarga hídrica de la cuenca y del volcán de Alzatate, con lo que se contribuirá en alcanzar la meta de protección y la recuperación de las zonas naturales y la biodiversidad del municipio.

Se construirá la planta de tratamiento de aguas residuales en el casco urbano, con lo cual se disminuirá la contaminación del río. La municipalidad impulsará un plan de prevención y manejo seguro de los desechos sólidos en el municipio, con lo cual se eliminarán los basureros clandestinos en la zona periurbana y contribuirá en lograr un ambiente sano para las futuras generaciones.

3. **Eje de Desarrollo económico local:** El desarrollo económico local es un proceso que estimula el crecimiento económico local mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes de una determinada zona, creando empleo y mejorando la calidad de vida. En San Carlos Alzatate se inyectarán los motores de desarrollo del municipio, promoviendo las buenas prácticas de producción, procesamiento y comercialización de café, hortalizas y frutas de altura, mediante el fomento de la capacitación, asociatividad y el encadenamiento productivo.

Asimismo, se establecerá un centro de formación agrícola para la producción y transformación de la producción de manera que los y las jóvenes rurales tengan mejores

oportunidades laborales. Así también se construirá un parque ecoturístico para fomentar el turismo intermunicipal y generar empleo.

SINER



7.4 Matriz de planificación

Matriz No. 3 EJE DE DESARROLLO 1: Desarrollo social con equidad  
San Carlos Alzate, Jalapa 2010

Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de San Carlos Alzate, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.				
OBJETIVOS OPERATIVOS	INDICADORES	PROGRAMAS	PROYECTOS	UBICACION
1.1.1. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema de salud a fin de disminuir la mortalidad materna e infantil en San Carlos Alzate	Disminuir para el 2015 la mortalidad materna a 0/100000 mortalidad infantil a 0/ 1000 NV.	Calidad de la salud	Ampliación de la sala de maternidad CAP San Carlos Alzate	Casco urbano
	Al 2015 se ha aumentado a 50% la atención de parto calificado.		Construcción y equipamiento de 1 Centros de convergencia.	Matazano
	Mantener a 0% el números de los casos de VIH/SIDA.		Equipamiento de 1 Puesto de Salud,	Concepción Buena Vista
1.1.2 Fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional en comunidades priorizadas para disminuir la desnutrición crónica en San Carlos Alzate	Reducir para el 2015 la desnutrición crónica en escolares a 25%.	Atención a la inseguridad alimentaria	Diseño, Planificación, construcción y equipamiento de centros de recuperación nutricional en San Carlos Alzate	Comunidades priorizadas por SESAN
			Huertos familiares en comunidades corredor seco, San Carlos Alzate.	Comunidades rurales
			Educación alimentaria San Carlos Alzate.	Casco urbano
			Granjas agropecuarias (cerdos y aves)	Comunidades rurales
1.1.3. Fortalecer la cobertura y calidad del sistema educativa a fin de alcanzar la enseñanza universal y preparar a la población a una vida productiva.	Disminuir para el 2015 el analfabetismo en hombres y mujeres de 15-24 años de 22% a 10%	Yo si puedo	Alfabetización de adultos en 4 comunidades de San Carlos Alzate.	Tapalapa, Las Flores, Pino Zapotón y Sabanetas.

<b>Objetivo estratégico 1.1: Fortalecer el derecho a la educación, la salud y la alimentación, sobre todo en comunidades postergadas de San Carlos Alzate, para lograr el desarrollo social con equidad e igualdad.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
	Aumentar para el 2015 a 100% la tasa neta de escolaridad primaria y el 70% de niños que comienzan el 1er grado y culminan 6to.	Calidad educativa	Mejora del acceso educativo en comunidades rurales priorizadas de San Carlos Alzate  Ampliación, construcción, reparación, circulación de aulas de 46 EORM, equipamiento escolar de 14 EORM, construcción de 5 INEB y 2 INED.	Comunidades priorizadas por MINEDUC (Agenda educativa)
	Aumentar la tasa neta de escolaridad de preprimaria a 75%, ciclo básico a 50%, y diversificado a 25%		Construcción Biblioteca Municipal	Casco Urbano
		Fomento deportivo	Fomento del deporte escolar en 7 comunidades (Construcción, reparación de canchas polideportivas) .	Comunidades priorizadas MINEDUC.

<b>Objetivo estratégico 1.2. Fortalecer las capacidades y la protección de las mujeres, la familia y la niñez, para potenciar la igualdad entre géneros para la participación y seguridad ciudadana en San Carlos Alzate.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
1.2.1. Formar integralmente a la mujer con el fin de aumentar su capacidad productiva, participación cívica y su protección.	Incrementar para 2021 a 25% la proporción de Mujeres en COCODE y COMUDE.	Atención integral de la mujer	Fortalecimiento de la Oficina Municipal de la Mujer (OMM)	Todo el municipio de San Carlos Alzate
	Disminuir el 10% de las denuncias de violencia intrafamiliar		Centro de formación para la mujer.	
1.2.2. Prevenir la violencia, el delito y la discriminación, con el propósito de aumentar la seguridad ciudadana en Jalapa.	Reducir anualmente la tasa de homicidios y víctimas de violencia en 10%.	Mejora de la seguridad ciudadana	Complejo de seguridad ciudadana, San Carlos Alzate	Todo el municipio de San Carlos Alzate.
			Fortalecimiento de las juntas de seguridad local en el municipio de San Carlos Alzate	

**Matriz No. 4 EJE DE DESARROLLO 2: Desarrollo Ambiental Sustentable  
San Carlos Alzatate, Jalapa 2010**

<b>Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en San Carlos Alzatate, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
2.1.1. Ampliar el acceso a servicios básicos mejorados a fin de lograr el saneamiento del medio	Aumentar para 2015 a 100%, la población con acceso sostenible a fuentes mejoradas de agua y a 100% la población con acceso a mejores servicios de saneamiento.		Acceso sostenido a fuentes mejoradas de agua en 9 comunidades de San Carlos Alzatate	Las Flores, El Manzanillo, Laguneta, El Duraznito, El Carrizal, El Terrero, Sabanetas, Las Brisas, El Tabacal.
	Reducir para 2015 a la mitad, los hogares con disposición inadecuada de desechos sólidos y el porcentaje de aguas residuales no tratados.	Servicios básicos	Introducción de energía eléctrica en 6 comunidades	Los González, Laguneta, Zarza Negra, Los Ocales, El Agüijotio, El Volcancito, El Volcán
			Construcción de planta de tratamiento de aguas residuales	Casco urbano
		Saneamiento del medio.	Plan de manejo de desechos sólidos (separación, recolección, manejo, relleno sanitario)	Casco urbano

<b>Objetivo estratégico 2.1: Mejorar la gestión del ambiente y de los recursos naturales en San Carlos Alzate, incorporando los principios de sostenibilidad y gestión de riesgos, para asegurar un ambiente sano para las futuras generaciones.</b>				
<b>OBJETIVOS OPERATIVOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACION</b>
2.1.2. Incrementar las hectáreas reforestadas, áreas naturales y cuencas manejadas de manera sostenible, con el propósito de conservar los recursos naturales y la biodiversidad en San Carlos Alzate.	Disminuir para el 2021 la pérdida del bosque de 10% a 5%.	Manejo de recursos naturales.	Plan de manejo de áreas naturales municipales (volcán Alzate)	Volcán Alzate.
			Reforestación y control de incendios en San Carlos Alzate	Pino Zapoton, Terrero, El Volcán, Ciénaga, y comunidades priorizadas.
			Protección de la cuenca del Río Ostua	Cuenca del Río Ostua (Río Grande de Monjas)
2.1.3. Promover la incorporación de gestión de riesgos y ordenamiento territorial en la ejecución de programas.	Reconstruir para 2021 el 100% de la infraestructura dañada por Agatha.	Restauración y ordenamiento territorial	Reconstrucción de daños provocados por Tormenta Agatha.	Todo el municipio de San Carlos Alzate.

**Matriz No. 5 EJE DE DESARROLLO 3: Desarrollo económico local  
San Carlos Alzate, Jalapa 2010**

<b>Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en San Carlos Alzate.</b>				
<b>PROYECTOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
3.1.1. Fomentar las buenas prácticas de producción a través de la formación y capacitación para la productividad.	<p>Reducir para 2025 de 65% a 33% la PEA identificada como trabajadores no calificados.</p> <p>Reducir de 47% a 20% el desempleo en el municipio</p>	Formación productividad	Construcción y equipamiento Centro de capacitación agrícola	Casco urbano.
3.1.2. Fortalecer la cadena productiva de Jalapa con el propósito de mejorar la productividad, la transformación y la comercialización de la producción local	Duplicar al 2015 locales de venta en el mercado municipal.	Productividad del agro	Transferencia tecnológica de buenas prácticas en cultivos permanentes	Áreas rurales
	Duplicación crédito bancario al sector privada.		Transferencia tecnológica de buenas prácticas en frutas de altura	Áreas rurales
	Aumenta anual de fincas certificadas por buenas practicas, rendimiento agrícola,	Acceso a mercados	Construcción del sistema de riego.	Aldeas Los Ocales y El Matazano.
	Aumento Índice municipal de ingresos.		Construcción mercado municipal, Casco Urbano.	Casco urbano
	Reducir para 2015 de 28% a 14% la población en extrema pobreza		Construcción y equipamiento de centros de acopio.	El Carrizal

<b>Objetivo estratégico 3.1: Fortalecer la producción agropecuaria, facilitando más y mejores trabajos que permitan satisfacer las necesidades de la familia, la sociedad y el ambiente en San Carlos Alzate.</b>				
<b>PROYECTOS</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PROGRAMAS</b>	<b>PROYECTOS</b>	<b>UBICACIÓN</b>
			Equipamiento infraestructura agropecuaria beneficio húmedo de café Las Flores	Las Flores
			Construcción red vial prioritaria San Carlos Alzate – Morazán	San Carlos Alzate-Morazán
			Construcción red vial prioritaria San Carlos Alzate-Miramundo	San Carlos Alzate-Miramundo
			Mejoramiento de caminos rurales hacia 3 comunidades.	Pino Zapoton, Tierra Colorada, Casco urbano
			Construcción Puente Vehicular Caserío Matazano	El Matazano
Desarrollar el potencial turístico de base natural y cultural para brindar alternativas económicas a la población indígena de San Carlos Alzate.	Aumento anual de 10% en número de turistas recibidos, personas empleadas en sector turístico e ingresos municipales por turismo	Fomento ecoturístico y cultural	Implementar una Oficina de fomento turístico y gestión ambiental	Casco urbano
			Construcción casa de la cultura	Casco urbano
			Construcción de 3 salones comunales	El Cedro, La Cienaga y El Naranjo.



## **VIII. BIBLIOGRAFIA**

CONALFA (2009). Informe Estadística de Alfabetización 2004-2009. Ministerio de Educación. Comité Nacional de Alfabetización. Guatemala.

IARNA, URL (2006). Perfil Ambiental de Guatemala. Tendencias y Reflexiones sobre la Gestión Ambiental. Universidad Rafael Landívar. Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente. Guatemala.

ICEFI, USAID (2009). Atlas del gasto social municipal. Instituto Centroamericano de estudios Fiscales, Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

IGN (2000). Diccionario Geográfico Nacional. Instituto Geográfico Nacional. Guatemala.

INE (1994). X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002a). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2002b). XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación: proyecciones de población 2000-2010. Instituto Nacional de Estadística: Guatemala.

INE (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2004). Estadísticas Ambientales Municipales. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2005). Anuario Estadístico Ambiental de Guatemala. Instituto Nacional de Estadística. Guatemala.

INE (2006a). Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006b). Estadísticas de Hechos Delictivos. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006c). Estadísticas de Violencia Intrafamiliar. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

INE (2006d). Estadísticas Vitales. Instituto Nacional de estadística. Guatemala.

MAGA (2001). Mapa de cuencas hidrográficas a escala 1:50,000.; Mapa de fisiología y morfología; Mapa de recarga hídrica de Muñoz; Mapa fisiográfico geomorfológico de la República de Guatemala, escala 1:250000; Mapas de climas de Thornthwaite y Koeppen.

Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Guatemala.

MAGA (2003). Cartografía y Análisis de la Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Guatemala. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Guatemala.

MAGA (2009). Mapa de cuencas hidrográficas de la República de Guatemala, escala 1:50,000. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo. Memoria Técnica. Guatemala.

MARN (2009). Informe ambiental del Estado de Guatemala. GEO Guatemala 2009. Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales. Guatemala.

MICIVI-COVIAl (2009). Red de Mapas de Limpieza. Red de Mapas de Mejoramiento. Red de Mapas de Terracería. Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda. Unidad Ejecutora de Conservación Vial –Covial. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2006). Sistema Nacional de Indicadores Educativos. Ministerio de Educación. Proyecto Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC, USAID (2007). Índice de Avance Educativo Municipal 2002 - 2006. Diálogo por la Inversión Social en Guatemala. Ministerio de Educación. United States Agency for International Development. Guatemala.

MINEDUC (2008). Anuario Estadístico Educativo. Ministerio de Educación. Guatemala.

MINEDUC (2009). Agenda Educativa: San Pedro Pinula. Ministerio de Educación. Guatemala.

MSPAS (2002). Línea Basal de Mortalidad Materna para el Año 2000. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2007). Red Interactiva de Servicios de Salud. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Guatemala.

MSPAS (2008). Memoria de Labores. Dirección de Área de Salud (DAS) Casillas. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Sistema de Información Gerencial en Salud. Memoria de labores. Guatemala.

PPGG (2009) Compromisos Programa Presidencial Gobernando con la Gente. Portal de Internet: <http://www.gobernandoconlagente.gob.gt>.

PNUD (2005). Informe Nacional de Desarrollo Humano. Diversidad étnico-cultural: La ciudadanía en un estado plural. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008a). Informe Nacional de Desarrollo Humano. ¿Una economía al servicio del desarrollo humano? Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

PNUD (2008b). Manual sobre los Objetivos del Milenio con enfoque de derechos humanos. ¿Qué tan cerca estamos? Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala.

SEGEPLAN (2003). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Departamental: Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2003b). Estrategia para la Reducción de la Pobreza Municipal: Casillas, Santa Rosa. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2006). Mapas de Pobreza. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008a). Mapas de pobreza y *set* de indicadores ODM, análisis multivariado. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2008b). Vulnerabilidades de los municipios y Calidad de vida de sus habitantes. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala. Guatemala.

SEGEPLAN (2009a). **Mapeo participativo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 20.

SEGEPLAN (2009b). **Análisis del sistema de lugares poblados**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Noviembre. Pp: 5.

SEGEPLAN (2009d). **Análisis FODA en el municipio**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Agosto. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009e). **Diagnostico político institucional**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Junio. Pp: 6.

SEGEPLAN (2009). Normas SNIP para proyectos de Inversión Pública. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República de Guatemala, Sistema Nacional de Inversión Pública. Guatemala.

SEGEPLAN (2010c). **Gestión de riesgo**. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Informe de taller. Guatemala. Mimeo. Mayo. Pp: 5.

SESAN (2007). Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PESAN 2007-2016. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2008). Tercer Censo Nacional de Talla, en escolares de primer grado de Educación Primaria del sector Oficial. Ministerio de Educación. Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Guatemala.

SESAN (2009). Sistema Mesoamericano de Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria MFEWS / USAID. Perfil de Medios de Vida. Guatemala.

SESAN (2009b) Lugares poblados categorizados según riesgo de INSAN.

TSE (2008). Datos y Cifras Nacionales. Elecciones 2007. Tribunal Supremo Electoral. Guatemala.

UPC (2004). Gestión del desarrollo territorial. Aspectos teóricos y metodológicos para la realización de planes de desarrollo regionales y locales. Universidad Piloto de Colombia. Colombia.

## IX. ANEXOS

**Anexo 1.**  
**Análisis de lugares poblados**  
**San Carlos Alzate, Jalapa 2010**

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BÁSICOS	Servicios Salud
1	1	SAN CARLOS ALZATATE	PUEBLO	PUEBLO	2,965			I	CS
2		EL BARRIALITO	BARRIO	CASERIO	288		1		
3		CAMELIAS	BARRIO	N/A			1		
4		ENTRE RÍOS	BARRIO	N/A			1		
5		PALMITA	BARRIO	N/A			1		
6	2	AGÜIJOTILLOS	CASERIO	CASERIO	168	158	1		
7	3	SAN JUAN SALITRE	CASERIO	CASERIO	182		1		
8	4	AGUA ZARCA	CASERIO	N/A			1		
9	5	LOS GONZALEZ LA CAÑADA	CASERIO	N/A			1		
10	6	LAS BRISAS	CASERIO	N/A			1		
11	7	EL PACAYAL	PARAJE	N/A					
		<b>62. CASCO URBANO ALZATATE</b>			<b>3,603</b>	<b>3,593</b>	<b>9</b>		
12	8	EL TABACAL	ALDEA	CASERIO	582		1	T	
13	9	EL VOLCANCITO	CASERIO	CASERIO	45				
14	10	VOLCAN ALZATATE	CASERIO	CASERIO	59				
15	11	EL CARRIZAL	CASERIO	CASERIO	244		1		
16	35	SEPULTURA	PARAJE	N/A					
17	12	LA MINA	PARAJE	N/A					
18	13	EL TABACALITO	PARAJE	N/A					
		<b>63. EL TABACAL</b>			<b>930</b>	<b>930</b>	<b>2</b>		
19	14	SABANETAS	ALDEA	ALDEA	946		1	N	PS
20	15	LAGUNA VERDE	CASERIO	CASERIO	262		1		
21	16	LA CIENAGA	CASERIO	CASERIO	309		1		
22	17	EL TERRERO	CASERIO	CASERIO	133		1		
		<b>64. SABANETAS</b>			<b>1650</b>	<b>1650</b>	<b>4</b>		
23	18	TIERRA COLORADA	ALDEA	CASERIO	542		1		
24	19	SANTA CRUZ PUEBLO VIEJO	CASERIO	CASERIO	136		1		
25	20	SAN MIGUEL EL CEDRAL	CASERIO	CASERIO	134		1		
26	21	EL MANZANILLO	CASERIO	CASERIO	30		1		
		<b>65. TIERRA COLORADA</b>			<b>842</b>	<b>842</b>	<b>4</b>		
27	22	EL PINO ZAPOTON	ALDEA	ALDEA	2,112		1	T	PS
28	23	EL NARANJO	CASERIO	N/A		397	1		
29	24	LOS OCALES	CASERIO	N/A			1		
30	25	SARZA NEGRA	CASERIO	N/A		71	1		
		<b>66. PINO ZAPOTON</b>			<b>2,112</b>	<b>2,580</b>	<b>4</b>		
31	26	LAS FLORES	ALDEA	ALDEA	1,507		1	N	PS
32	27	EL DURAZNITO	CASERIO	CASERIO	132	79	1		
33	28	LA LAGUNETA	CASERIO	CASERIO	257	389	1		

No. Orden	ID Mapa	Nombre del Lugar Poblado	Categoría Municipal	Categoría INE	Pobl. Censo 2002	Pobl. PEC 2009	COCODE	BASICOS	Servicios Salud
		<b>67. LAS FLORES</b>			<b>1,896</b>	<b>1,975</b>	<b>3</b>		
34	29	EL MATAZANO	ALDEA	CASERIO	508	782	1	T	CCP/SI
35	30	LAGUNETA	CASERIO	CASERIO	57		1		
36	31	EL ASTILLERITO	CASERIO	PARAJE	50		1		
		<b>68. EL MATASANO</b>			<b>615</b>	<b>889</b>	<b>3</b>		
37	32	TAPALAPA	ALDEA	ALDEA	291		1	T	
38	33	CONCEPCION BUENA VISTA	CASERIO	CASERIO	249	410	1		CCP/CI
39	34	EL CEDRO	CASERIO	N/A		369	1		
		<b>69. TAPALAPA</b>			<b>540</b>	<b>1070</b>	<b>3</b>		
		POBLACION DISPERSA	OTRA	OTRA	19				
		<b>POBLACION DISPERSA</b>			<b>19</b>	<b>19</b>	<b>0</b>		
		<b>TOTAL SAN CARLOS ALZATATE</b>	<b>12207</b>		<b>12,207</b>	<b>13,548</b>	<b>32</b>		
<b>Abreviaturas</b>	N = NUFED (Nucleo Familiar de Educación)								
	I = INEB (Instituto Nacional de Educación Básica)								
	T = Telesecundaria								
	CS = Centro de Salud								
	PS = Puesto de Salud								
	CCP/SI = Centro de Convergencia Atencion Permanente Sin Infraestructura								
	CCP/CI = Centro de Convergencia Atencion Permanente Con Infraestructura								

**Anexo 2.**  
**Listado de participantes en el proceso de planificación territorial**  
**San Carlos Alzate, Jalapa 2010**

Genry Pérez Méndez, Blanca Ramos, Oseas Samuel Méndez Ortega, Mario Guadalupe Pérez Nájera, Polo Hernández Aguilar, Calixto Nájera, Cayetano González, Sarbelio Nájera Carlos Leonel Ramírez (Municipalidad) Elsa Marina España, Norma Lizethh Chacón (MINEDUC), Ever. A. López Escobar Hugo René Valvert, (MSPAS) Leslie Celeste Martínez (COMSCAL), Mario Galicia, Gelver Augusto Cáceres (PNC) Francisco Nájera Pérez, Alejandro Nájera Gómez, Cesar Augusto Gómez, Cristóbal de Jesús Gómez (Las Flores), Delfino Pérez Lorenzo (Zarza Negra), Lazaro Nájera González ( Pueblo Viejo), Amado Humberto González (Laguneta), Manuel Nájera González, Catalino Santiago Rodríguez, Natividad Lorenzo, (Entre Ríos), Santos Hilario Santiago, Santos Raquel Hernández (Bo. Camelias), Santos Humberto Hernandez, Ivan Ronaldo Rodriguez, Adeldo González (Agua Zarca), Francisco Rafael Nájera (Sabanetas), Santos Vasquez, Margarito Gutierrez (El Cedro), Alberto Nájera, Julian González David Adolfo Rodriguez (Bo. Palmita), Salvador Nájera, José Santos Galicia (Astillerito), Abidan Rodríguez Ramírez (Santa Cruz, Pueblo Viejo), Santos Nájera, Calixto Nájera (La Laguneta), Macario Cruz, Mario Nájera Jiménez, Emilio Ramirez, (El Matazano), Ismael Hernández, Francisco Castro (Bo. Barrialito), Isidro Hernández, Pantaleón Vásquez, José Ronaldo Pérez, Juan Alberto Pérez, (Tabacal), Rigoberto Nájera y Nájera, Fernando Nájera y Nájera, Adeldo Nájera y Nájera (El Manzanillo), Esvin Nájera de la Rosa, Alejandro Nájera, (Pino Zapotón), Julio Roselo Nájera (El Cedral), Cayetano González (Laguna Verde), Nicolas Hernández (Duraznito), Rodolfo Hernández, Victoriano Nájera, (Tierra Colorada), Santos Israel Nájera, (Cienaga), Andres Cruz (Ocales), Elmer Antonio Jiménez (Santa Cruz), Gonzalo Nájera y Nájera (El Manzanillo), Oscar Manuel Nájera, Edgar Nájera Santiago (El Naranja), Juan Antonio González (Aguijotillos).



## X. SITIOS DE BUSQUEDA DE INFORMACION

### Social

Asociación de investigación y estudios sociales

Pobreza general y pobreza extrema

<http://www.asies.org.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación

Indicadores de cobertura en educación

<http://www.mineduc.gob.gt>

Abril 2010

### Educación y salud

Diálogo para la inversión social en Guatemala

Fichas Municipales

<http://www.proyectodialogo.org>

Abril 2010

### Geografía

Servicio de información municipal

Mapas municipales y departamentales

[http://www.inforpressca.com/municipal/mapas\\_web/guatemala.php](http://www.inforpressca.com/municipal/mapas_web/guatemala.php)

Abril 2010

### Salud

Sistema de información gerencial en salud

Indicadores de mortalidad y morbilidad materno/infantil

<http://sigsa.mspas.gob.gt>

Abril 2010

### Educación

Ministerio de Educación / Anuario Estadístico 2008 Guatemala

Estadísticas del sistema educativo nacional 2008

<http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2008/default.htm>

Abril 2010

### Demografía y Población, Medio Ambiente y Economía

Instituto Nacional de Estadística

Censos y estadísticas de demografía, población, medio ambiente y economía

<http://www.ine.gob.gt>

# Plan de desarrollo San Carlos Alzate Jalapa



Segeplan trabaja en implementar el Sistema Nacional de Planificación a través de la vinculación del marco de políticas para el desarrollo con la planificación territorial y la sectorial y éstas, con el presupuesto de ingresos y egresos de la Nación. Para ello se ha priorizado el fortalecimiento de las capacidades institucionales del organismo Ejecutivo, de las municipalidades y de los Consejos de Desarrollo, así como el trabajo en los territorios para la elaboración de los planes municipales, departamentales y regionales.

Se busca que la planificación e inversión sectorial, la municipal, la de los Consejos de Desarrollo y el apoyo de la cooperación internacional, respondan a la misma visión que fue plasmada en el trabajo participativo que dio como resultado este plan y que busca mejorar la calidad de vida de la población.



La elaboración de este Plan de desarrollo municipal fue posible con el apoyo de:

Con la asesoría técnico-metodológica de SEGEPLAN

